



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
PROKURORIA E PËRGJITHSHME

STRATEGJIA AFATMESME

2018-2020

DHE

PLANI I VEPRIMIT

Përmbajtja e lëndës

KREU I - ANALIZA E SITUATËS AKTUALE	3
1. Parimet bazë të funksionimit dhe struktura e Prokurorisë në Republikën e Shqipërisë.....	3
2. Kontrolli dhe balanca, qasja e re e sistemit të prokurorisë.....	6
3. Zhvillimet në luftën kundër kriminalitetit.....	6
KREU II – OBJEKTIVAT.....	9
<i>RRITJA E EFEKTIVITETIT TË HETIMIT.....</i>	<i>9</i>
1. Forcimi i bashkëpunimit ndër-institucional	9
2. Rritja e cilësisë së hetimit pasuror.....	9
3. Përdorimi me efikasitet të përgjimeve të komunikimeve elektronike.....	10
4. Forcimi i kapaciteteve të burimeve njerëzore	10
5. Vënia në efikasitet dhe rritja e kapaciteteve të shërbimeve të ekspertimeve.....	11
6. Forcimi i luftës ndaj krimit kibernetik	11
7. Shtimi i numrit të prokurorëve, oficerëve të policisë gjyqësore dhe administratës ndihmëse të prokurorisë.	11
8. Përmirësimi i infrastrukturës elektronike të prokurorisë	11
9. Kryerja e analizave dhe studimeve për ecurinë e punës.....	11
<i>FORCIMI I LUFTËS NDAJ KORRUPSIONIT DHE KRIMIT TË ORGANIZUAR</i>	<i>12</i>
<i>FORCIMI I BASHKËPUNIMIT ME PARTNERËT NDËRKOMBËTARË.....</i>	<i>13</i>
1. Rritjes së shpejtësisë, cilësisë dhe efektivitetit të bashkëpunimit gjyqësor ndërkombëtar:	13
2. Rritjen e bashkëpunimit me institucionet dhe agjencitë e huaja ligjzbatuese:	13
3. Rritjen e bashkëpunimit ndërkombëtar për të identifikuar, ngrirë, sekuestruar e konfiskuar asetet kriminale:	13
<i>FORCIMI I INTEGRITETIT DHE GARANTIMI I PAVARËSISË SË PROKURORIT</i>	<i>14</i>
<i>RESPEKTIMI I TË DREJTAVE TË NJERIUT.....</i>	<i>14</i>

<i>FORCIMI I BESIMIT TË PUBLIKUT NË FUNKSIONIMIN E ORGANEVE SHETËRORE, NËPËRMJET ZBATIMIT RIGOROZ TË KUADRIT LIGJOR PËR DEKRIMINALIZIMIN</i>	15
<i>RRITJA E TRANSPARENCËS NË KOMUNIKIMIN DHE MARRËDHËNIET ME PUBLIKUN</i>	15
KREU III - BURIMET FINANCIARE	16
1. Buxheti i Shtetit.....	16
2. Projektet me donatorët e huaj	16
KREU IV - MONITORIMI DHE RAPORTIMI	18
1. Monitorimi	18
2. Raportimi.....	19
PLANI I VEPRIMIT	20

1. Parimet bazë të funksionimit dhe struktura e Prokurorisë në Republikën e Shqipërisë

1.1 **Parimet.** Prokuroria është organ kushtetues, organizimi dhe funksionimi i së cilës rregullohet me dispozitat e pjesës së dhjetë të Kushtetutës “Prokuroria”, ku janë parashikuar parimet e funksionet e saj si organi që ushtron ndjekjen penale si dhe përfaqëson akuzën në gjyq në emër të shtetit. Prokuroria kryen edhe detyra të tjera të caktuara me ligj. Kushtetuta përcakton se prokuroria është organizuar dhe funksionon pranë sistemit gjyqësor.

Prokuroria i ushtron funksionet në mënyrë të pavarur nëpërmjet prokurorëve.

Misioni i prokurorisë është t’i shërbejë publikut duke proceduar veprat penale me përgjegjësi, në mënyrë të drejtë, të paanshme dhe objektive, të mbrojë të drejtat e individit dhe të bashkëpunojë me të gjithë aktorët e sistemit të drejtësisë për të forcuar zbatimin e ligjit dhe shtetin e së drejtës.

1.2 **Struktura.** Ligji organik nr. 97/2016 “Për organizimin dhe funksionimin e prokurorisë në Republikën e Shqipërisë”, detajon më tej aspekte të organizimit dhe funksionimit të prokurorisë. Kështu: Prokuroria ushtron ndjekjen penale dhe përfaqëson akuzën në emër të shtetit në gjyq, merr masa dhe mbikëqyr ekzekutimin e vendimeve penale, drejton dhe kontrollon veprimtarinë e policisë gjyqësore, si dhe kryen detyra të tjera të parashikuara me ligj.

Prokuroria përbëhet nga:

- a) Prokuroria e Përgjithshme;
- b) Prokuroria e Posaçme, sipas ligjit të posaçëm (95/2016);
- c) prokuroritë pranë gjykatave të apelit me juridiksion të përgjithshëm;
- ç) prokuroritë pranë gjykatave të shkallës së parë me juridiksion të përgjithshëm.

Drejtimi dhe përfaqësimi i prokurorisë, sipas këtij organizimi, bëhet, respektivisht, nga:

- a) Prokurori i Përgjithshëm;
- b) Drejtuesi i Prokurorisë së Posaçme;
- c) drejtuesit e prokurorive pranë gjykatave të apelit me juridiksion të përgjithshëm;
- ç) drejtuesit e prokurorive pranë gjykatave të shkallës së parë me juridiksion të përgjithshëm.

1.3 Burimet njerëzore. Numri total i punonjësve në sistemin e Prokurorisë, miratuar me ligjin Ligji nr. 109/2017, date 30.11.2017, “Për buxhetin e vitit 2018” është 863.

Numri i prokurorëve të miratuar me dekret të Presidentit të Republikës është 336, ndërkohë që për shkak të vakancave veprojnë aktualisht 322 prokurorë të shpërndarë si vijon:

16 prokurorë në Prokurorinë e Përgjithshme, 29 prokurorë në prokuroritë pranë gjykatave të apelit dhe 277 në prokuroritë pranë gjykatave të shkallës së parë.

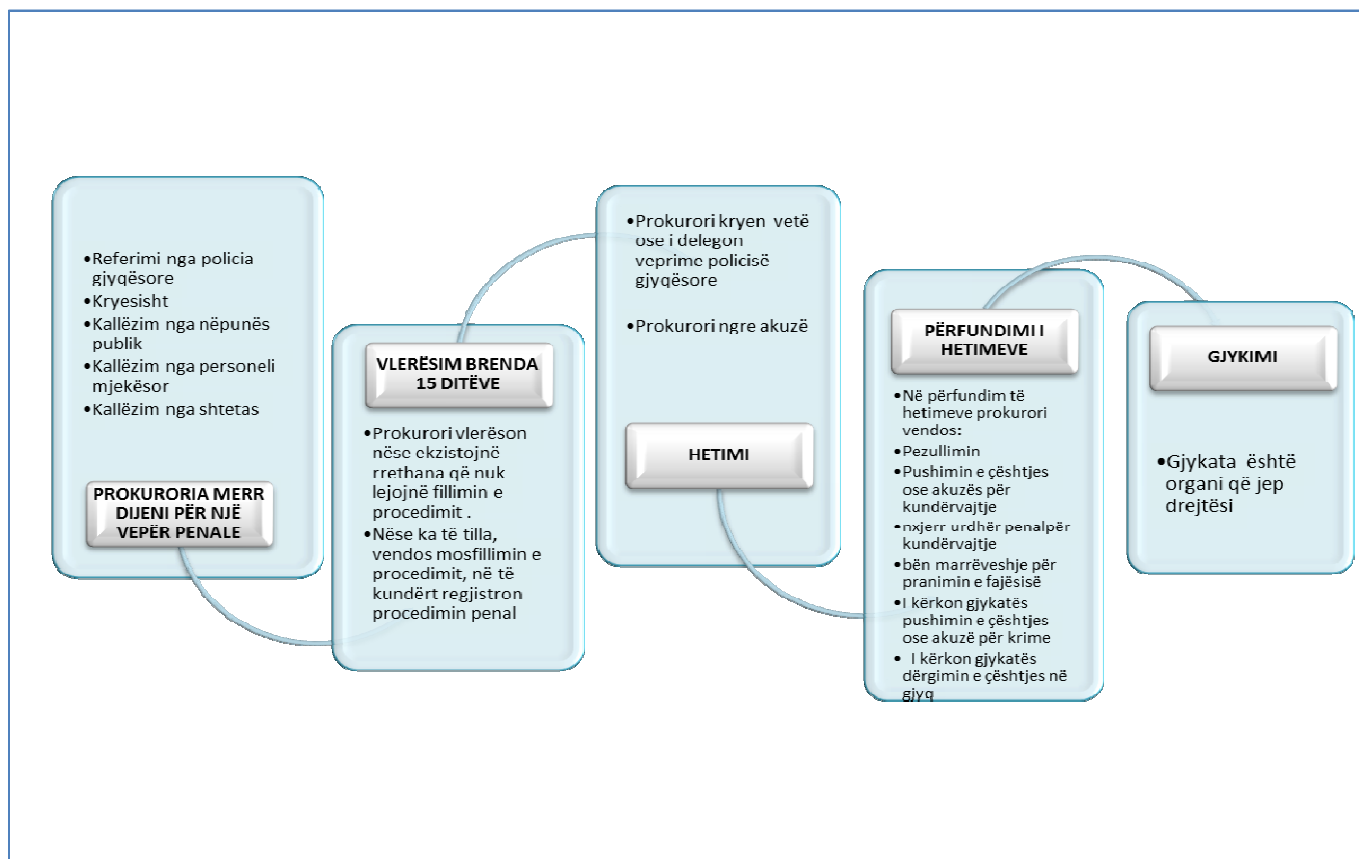
Në rang vendi veprojnë aktualisht 165 oficerë të policisë gjyqësore.

Në Prokurorinë e Përgjithshme ushtrojnë funksionet 5 ndihmës ligjorë.

Në Prokurorinë e Përgjithshme është ngritur struktura e shërbimeve të ekspertimit me përbërje 2 ekspertë.

Shërbimet administrative në Prokurorinë e Përgjithshme dhe shërbimet ndihmëse në prokuroritë e niveleve të tjera pranë sistemit gjyqësor kryhen nga nëpunës dhe punonjës të tjerë, numri i të cilëve është 355 në gjithë strukturën e Prokurorisë.

1.4 Roli i prokurorit në procesin penal paraqitet në mënyrë skematike si vijon:



1.5 **Konstatime.** Kuadri kushtetues e ligjor i organizimit dhe funksionimit të prokurorisë në Republikën e Shqipërisë, ndryshoi tërësisht me ndryshimet kushtetuese dhe ligjin 97/2016. Ligjet e tjera të reformës në drejtësi të miratuara gjatë viteve 2016 - 2017, ndryshuan ndjeshëm sistemin e drejtësisë penale që sjell domosdoshmërinë e marrjes së masave për forcimin e kapaciteteve profesionale, shtimin e kapaciteteve njerëzore, mbështetjen me logjistikë dhe sisteme të teknologjisë së informacionit, me qëllim arritjen e objektivave strategjike kombëtarë dhe institucional.

Asistenca ndaj subjekteve me status të veçantë. Në nenin 68 të ligjit nr. 97/2016 “Për organizimin dhe funksionimin e Prokurorisë në Republikën e Shqipërisë” është parashikuar detyrimi i prokurorisë për të garantuar shërbimet e nevojshme për trajtimin e subjekteve që gëzojnë status të posaçëm, sipas Kodit të Procedurës Penale. Tashmë ligji procedural penal i ka dhënë statusin e subjektit të procedimit penal viktimës së veprës penale. Në këtë aspekt respektimi i të drejtave të viktimave të krimit në përgjithësi e trafikimit të qenieve njerëzore, dhunës në familje, dhunës seksuale, dhunës mbi bazë gjinore apo çdo forme diskriminimi, në veçanti, ndihma ndaj personave me aftësi të kufizuara kur janë pjesëmarrës në procedim, etj., kërkon shtimin e kapaciteteve në prokurori. Për këtë arsye, ligji organik i prokurorisë ka sanksionuar se çdo prokurori duhet të ketë në përbërje të saj të paktën një koordinator të diplomuar në psikologji, sociologji ose fusha të tjera të posaçme.

Po kështu, hyrja në fuqi më 1 Janar 2018 e ligjit nr. 37/2017 “Kodi i Drejtësisë Penale për të Mitur”, kërkojnë angazhim për rritjen e profesionalizmit të organeve kompetente në administrimin e çështjeve të drejtësisë penale për të mitur dhe bashkëpunimin e tyre në mënyrë që të miturit t’i ofrohen garancitë dhe shërbimet e nevojshme. Në çdo fazë të procedimit penal me të miturit në konflikt me ligjin, si dhe gjatë pyetjes së të miturit viktimë ose dëshmitar, pavarësisht nga mosha mbi ose nën 14 vjeç, prania e psikologut është e detyrueshme. Aktualisht, kanë në strukturën e tyre psikolog, prokuroritë e shkallës së parë Tiranë e Durrës.

Spektori i ekspertizës. Në nenin 67 të ligjit nr. 97/2016 “Për organizimin dhe funksionimin e Prokurorisë në Republikën e Shqipërisë” është parashikuar ngritja e Sektorit të Ekspertizës me ekspertë të specializuar në fusha të ndryshme jo vetëm në Prokurorinë e Përgjithshme, por edhe në çdo prokurori.

Procesi i dekriminalizimit. Prokuroria e Përgjithshme është institucioni i ngarkuar posaçërisht për zbatimin e ligjit nr. 138/2015 “Për garantimin e integritetit të personave që zgjidhen, emërohen ose ushtrojnë funksione publike” dhe Vendimit të Kuvendit të Republikës së Shqipërisë nr. 17 datë 04.03.2016 “Për përcaktimin e rregullave të detajuara mbi zbatimin e ndalimeve të parashikuara në ligjin nr. 138/2015, “Për garantimin e integritetit të personave që zgjidhen, emërohen ose ushtrojnë funksione publike”. Për përmbushjen e detyrimeve ligjore u ngrit struktura përgjegjëse për Verifikimin e Integritetit të personave që Zgjidhen, Emërohen ose Ushtrojnë Funksione

Publike, nga puna e të cilit gjatë viteve 2016 e 2017 u konstatua një ngarkesë dhe volum i madh i kërkesave për verifikim, ndërkohë që nuk u mbështet kërkesa për shtim të burimeve njerëzore.

Ndryshimet në Kodin e Procedurës Penale, treguan se puna administrative e prokurorit të shkallës së parë është shtuar ndjeshëm. Për të përballuar këtë ngarkesë dhe për të rritur efikasitetin e sistemit, është e nevojshme që prokurorëve t'u sigurohet asistencë më e madhe nga punonjës mbështetës (oficerë të policisë gjyqësore, sekretare procedurale).

Përmirësime infrastrukturore. Nevojiten analiza për identifikimin e nevojave për investime në infrastrukturë për përmirësimin e kushteve të punës në sistemin e prokurorisë sipas standardeve bashkëkohore. Në këtë kuadër, vëmendje të posaçme marrin edhe investimet në teknologji informacioni, si përmirësimi i (*Case Management*), projekt i financuar nga Delegacioni i Bashkimit Evropian, krijimi i kanaleve të sigurta të komunikimit me partnerët ndërkombëtarë për shkëmbimin e informacionit hetimor, krijimin e infrastrukturës teknike për realizimin e përgjimit të komunikimeve elektronike në prokuroritë e shkallës së parë, investime në infrastrukturë për krijimin e ambienteve të përshtatshme për pyetjen e subjekteve që gëzojnë status të posaçëm, për ruajtjen e provave materiale, etj.

2. Kontrolli dhe balanca, qasja e re e sistemit të prokurorisë

Ndryshimet kushtetuese të vitit 2016, ndryshuan sistemin e prokurorisë nga një sistem i centralizuar në një sistem që respekton pavarësinë e brendshme të prokurorit.

Këshilli i Lartë i Prokurorisë nga një organ këshillimor, ngrihet tashmë në një organ të pavarur kushtetues që garanton pavarësinë, llogaridhënien, disiplinën, statusin dhe karrierën e prokurorëve të Republikës së Shqipërisë.

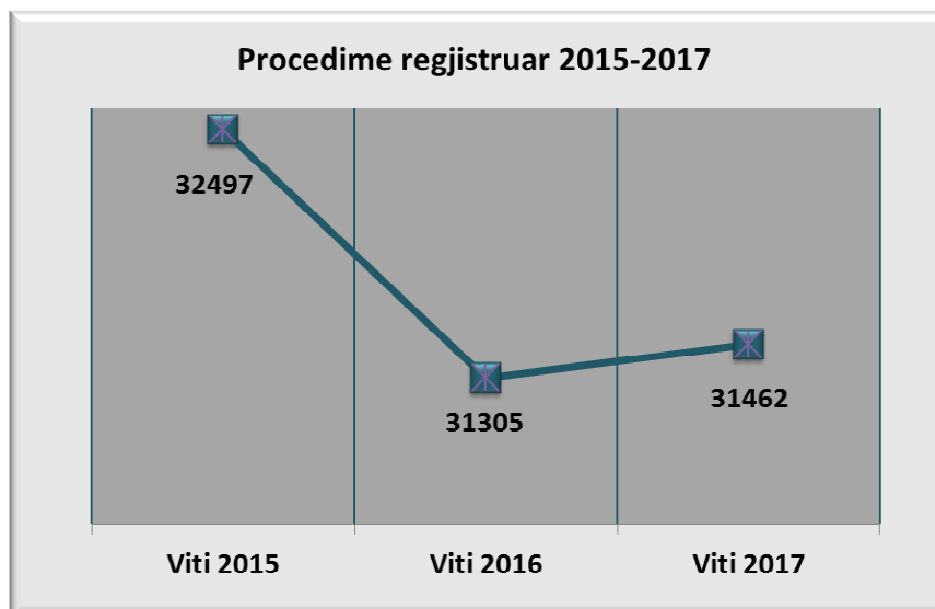
Krijohet Inspektori i Lartë i Drejtësisë me përgjegjësinë për verifikimin e ankesave, hetimin me nismë të shkeljeve dhe fillimin e procedimit disiplinor ndaj prokurorëve të të gjitha niveleve, anëtarëve të Këshillit të Lartë të Prokurorisë dhe të Prokurorit të Përgjithshëm si dhe të inspektimit të zyrave të prokurorisë.

Kjo strukturë e re e mënyrës së qeverisjes së sistemit të prokurorisë dhe sistemit të drejtësisë në tërësi, për të dhënë rezultatet e duhura në funksion të efijencës së drejtësisë penale, kontrollit nga njëra anë dhe pavarësisë së brendshme e të jashtme nga ana tjetër, kërkon ndërveprim të të gjithë institucioneve, ku roli i Prokurorit të Përgjithshëm dhe drejtuesve të prokurorisë në këtë bashkëpunim është thelbësor.

3. Zhvillimet në luftën kundër kriminalitetit

Të dhënat statistikore në tre vitet e fundit tregojnë se në vitin 2015 janë regjistruar 32497 procedime penale, në vitin 2016 janë regjistruar 31305 procedime penale që

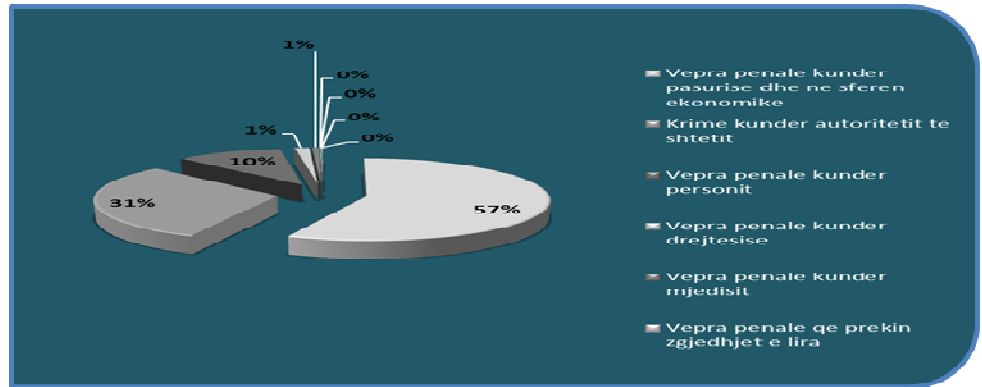
përbën ulje prej 3,6 % krahasuar me vitin 2015 dhe në vitin 2017 janë regjistruar 31462 procedime penale që përbën një rritje të lehtë prej 0,5 % krahasuar me vitin 2016.



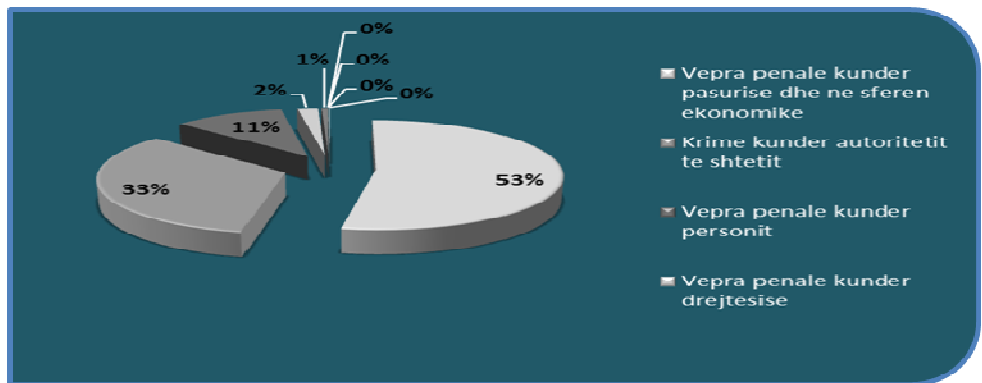
Numri më i madh i procedimeve të regjistruara në prokurori, më shumë se 50 % e tyre, lidhen me vepra penale kundër pasurisë dhe në sferën ekonomike, mbi 30 % e procedimeve i përkasin kryerjes së veprave penale kundër autoritetit të shtetit, mbi 10 % e procedimeve të regjistruara lidhen me veprat penale kundër personit.

Grafiku në vijim paraqet krerët e Kodit Penal me peshën më të lartë në përqindje të procedimeve të regjistruara gjatë viteve 2015- 2017:

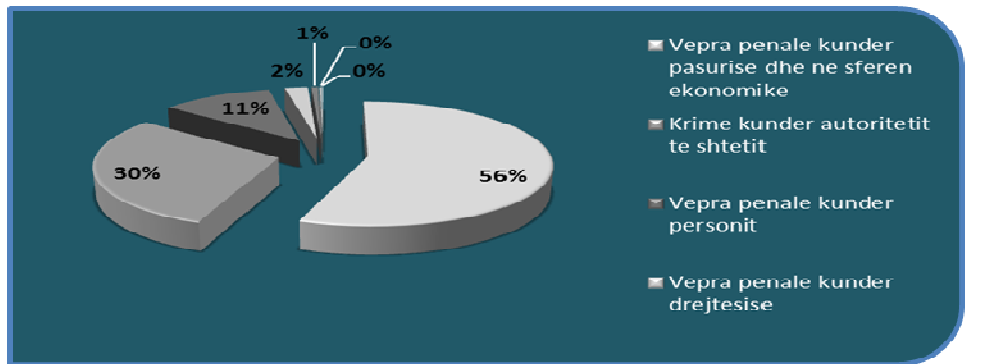
2015



2016



2017



1

RRITJA E EFEKTIVITETIT TË HETIMIT

Objektivi kryesor i prokurorisë mbetet rritja e efektivitetit të hetimit dhe vënia përpara përgjegjësishë penale e kujtdo që shkel ligjin. Përbushja e këtij misioni synohet të arrihet nëpërmjet masave të mëposhtme:

1. Forcimi i bashkëpunimit ndër-institucional

Në luftën kundër kriminalitetit bashkëpunimi dhe koordinimi është thelbësor në ngritjen e një çështje penale. Për këtë arsye forcimi i bashkëpunimit ndër-institucional është prioritar dhe synohet të arrihet nëpërmjet:

- Shkëmbimit të shpejtë të informacionit dhe përdorimin e metodave të posaçme hetimore;
- Realizimit të takimeve periodike dhe analizave të përbashkëta me Policinë e Shtetit dhe institucionet e tjera ligjzbatuese;
- Njoftimit për mënyrën e përfundimit të hetimit;
- Organizimit të trajnimeve të përbashkëta me policinë gjyqësore me synim përmirësimin e funksionimit të shërbimeve të policisë gjyqësore në Policinë e Shtetit dhe në policitë gjyqësore të institucioneve të tjera;
- Rritjes së aksesit të prokurorisë në bazat e të dhënave të institucioneve shtetërore.

2. Rritja e cilësisë së hetimit pasuror

Pasuria e paligjshme e përfituar nga veprat penale, kryesisht ato të krimit të organizuar, korrupsionit e pastrimit të parave, synon të futet në qarkullimin e ligjshëm ekonomik. Hetimi pasuror është një mjet i dobishëm në duart tona, për të ndaluar këtë fenomen por nga ana tjetër edhe për të ndihmuar hetimin penal, duke zbuluar motive, lëvizje, dëshmitarë etj. Do të synojmë rezultate më të larta nëpërmjet hetimi pasuror, nëpërmjet zbatimit të ligjit nr. 10192/2009, të përmirësuar nga ndryshimet e vitit 2017 në drejtim të hetimit dhe masave të mëposhtme:

- Zhvillimi i hetimeve financiare paralelisht me çdo hetim për vepra penale të rënda, falsifikimin, për vepra penale që lidhen me detyrën.
- Rritja e bashkëpunimit ndërmjet prokurorive që hetojnë veprat penale objekt i fushës së zbatimit të ligjit nr. 10192/2009, i ndryshuar, dhe ndërmjet tyre dhe insitucioneve ligjzbatuese;

- Realizimi i analizave të posaçme mes strukturave ligjzbatuese dhe prokurorive;
- Shfrytëzimi i teknologjisë dhe kapaciteteve hetimore-financiare të institucioneve si tatime, dogana, banka etj;
- Rritja e bashkëpunimit me partnerët ndërkombëtarë;
- Rritja e mëtejshme e kapaciteteve profesionale, nëpërmjet organizimit të trajnimeve të vazhdueshme;
- Rritja e hetimeve proaktive.

3. Përdorimi me efikasitet i përgjimeve të komunikimeve elektronike

Ka qenë një objektivi i vazhdueshëm i prokurorisë realizimi i veprimeve teknike të përgjimit nga oficerët e policisë gjyqësore nën drejtimin dhe kontrollin e prokurorit që heton, duke vlerësuar si një pikë të fortë në rritjen e efikasitetit të hetimit, mundësinë e ndjekjes në dinamikë të përgjimit dhe nga ana tjetër ngushtimin e rrethit të subjekteve që marrin informacion. Ndryshimet ligjore të vitit 2017, i hapën rrugën këtij procesi dhe hapat e mëtejshëm synojnë:

- Krijimi dhe funksionimi i strukturave të posaçme dhe të specializuara për kryerjen e përgjimit të komunikimeve elektronike pranë prokurorive;
- Pajisja e strukturave të mësipërme me mjetet teknike të nevojshme dhe trajnimi për përdorimin;
- Zgjerimin e kapaciteteve për përgjimin aktiv.

4. Forcimi i kapaciteteve të burimeve njerëzore

Ligji nr. 96/2016 “Për statusin e gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë”, ka përcaktuar si të drejtë e detyrë trajnimin e magjistratëve. Trajnimi merr një rëndësi të posaçme edhe në procesin e vlerësimit profesional të magjistratëve e për pasojë edhe në zhvillimin e karrierës së tyre. Zhvillimi i programeve të trajnimit dhe organizimi i tyre me profesionalizëm jep njohuri dhe përvojë të vazhdueshme edhe për punonjësit e administratës së prokurorisë, gjë që ndihmon në qëndrueshmërinë në detyrë të punonjësve. Në këtë drejtim do të merren masa për:

- Ngritjen e Bordit të Organizimit të Trajnimeve në prokurori;
- Trajnimin e prokurorëve dhe oficerëve të policisë gjyqësore;
- Trajnimin e administratës mbështetëse të prokurorisë për të bërë më efikasitet shërbimet tekniko-administrative;
- Hartimin e një plani 2-vjeçar trajnimi pasi të identifikohen nevojat përkatëse;

- Krijimin e një baze të dhënash për trajnimet që zhvillohen, stafin e trajnuar dhe materialet trajnuese, si dhe pjesëmarrjen në vizita, konferenca e grupe pune ndërinstytucionale e ndërkombëtare;

5. Vënia në efikasitet dhe rritja e kapaciteteve të shërbimeve të ekspertimeve pranë prokurorive, dhe trajnimi i përshtatshëm i tyre me njohuri të përgjithshme mbi hetimin penal dhe veçanërisht me metodikat e hetimit të veprave të caktuara penale.

6. Forcimi i luftës ndaj krimit kibernetik

Krimi kompjuterik dhe provat elektronike (dixhitale) kërkojnë një reagim të specializuar nga autoritetet e drejtësisë penale. Organet e zbatimit të ligjit dhe prokuroritë duhet të jenë të afta të hetojnë dhe të ndjekin penalisht veprat penale kundër të dhënave dhe sistemeve kompjuterike, veprat penale me anë të kompjuterëve si dhe provat elektronike në lidhje me krimet. Në këtë drejtim synohet:

- Forcimi i kapaciteteve profesionale dhe logjistike të strukturave të hetimit të krimit kibernetik. Trajnimi i përshtatshëm i prokurorëve dhe oficerëve të policisë gjyqësore, njohja me legjislacionin ndërkombëtar, shkëmbimi i eksperiencave më të mira ndërkombëtare të hetimit të krimeve kompjuterike;
- Forcimi i bashkëpunimit me strukturat e tjera shtetërore dhe ato private të cilat operojnë në fushën e teknologjisë së informacionit.

7. Shtimi i numrit të prokurorëve, oficerëve të policisë gjyqësore dhe administratës ndihmëse të prokurorisë.

8. Përmirësimi i infrastrukturës elektronike të prokurorive dhe vënia në efikasitet të plotë e sistemit të “Manaxhimit të Çështjeve” (Case Management).

9. Kryerja e analizave dhe studimeve për ecurinë e punës në drejtim të goditjes së formave të ndryshme të kriminalitetit, efektivitetit të hetimit, politikës penale, ngarkesës së prokurorive dhe prokurorëve, përcaktimit të nevojave materialo-financiare për strukturat që operojnë në këtë drejtim dhe plotësimin e tyre.

Pas ndryshimeve kushtetuese dhe ligjeve të reformës në drejtësi, struktura e re që do të hetojë veprat penale të korrupsionit dhe krimit të organizuar, është Prokuroria e Posaçme kundër korrupsionit dhe krimit të organizuar dhe Njësia e Posaçme Hetimore, e cila emërtohet “Byroja Kombëtare e Hetimit”. Kjo strukturë e specializuar do të ushtrojë kompetencat në mënyrë efikase dhe të pavarur nga çdo ndikim i paligjshëm, i brendshëm apo i jashtëm. Deri në krijimin e kësaj strukture, çështjet në kompetencë të saj do të hetohen përkatësisht nga Prokuroria pranë Gjykatës së Shkallës së Parë për Krime të Rënda dhe prokuroritë pranë gjykatave të rretheve gjyqësore, sipas kompetencës të përcaktuar përpara hyrjes në fuqi të ndryshimeve të Kodit të Procedurës Penale.

Kjo përgjegjësi, në mënyrë të vazhdueshme ka qenë prioritet i punës së prokurorisë, dhe do të vijojë të ushtrohet me angazhim maksimal dhe bashkëpunim të të gjitha strukturave.

Edhe pas krijimit të strukturës së specializuar hetimore, SPAK, bashkëpunimi e koordinimi ndërmjet prokurorive të juridiksionit të zakonshëm dhe SPAK do të jetë i një rëndësie thelbësore për goditjen e kriminalitetit. Lufta ndaj krimit ekonomik e financiar, pastrimit të parave, terrorizimit, kultivimit dhe trafikimit të kanabisit, janë tejet parësore dhe për këtë kërkohen masa të koordinuara veçanërisht përsa i përket identifikimit të rrjeteve kriminale që qëndrojnë pas tyre.

Përsa më sipër, prokuroria do të synojë:

1. Arritjen e rezultateve konkrete në hetimin e çështjeve të korrupsionit dhe krimit të organizuar, nëpërmjet gjithë masave të kësaj strategjie;
2. Sigurimin e bashkëpunimit maksimal me gjithë institucionet ligjzbatuese dhe Prokurorinë e Posaçme;
3. Zhvillimin e analizave të përbashkëta bazuar në tregues statistikorë e raste konkrete.



FORCIMI I BASHKËPUNIMIT ME PARTNERËT NDËRKOMBËTARË

Lufta ndaj krimit e veçanërisht atij të organizuar, kërkon një përgjigje të koordinuar ndërkombëtare. Prokuroria ka objektiv të forcojë bashkëpunimin me autoritetet homologe, jo vetëm nëpërmjet përgjigjes së saj në kohë e me efikasitet lidhur me trajtimin e letërkërkesave të autoriteteve të huaja, por edhe në nivel operacional. Synimet kryesore në bashkëpunimin ndërkombëtar do të arrihen nëpërmjet këtyre masave:

1. Rritjes së shpejtësisë, cilësisë dhe efektivitetit të bashkëpunimit gjyqësor ndërkombëtar:

- Koordinimin efiçent ndërmjet prokurorive;
- Vendosjen e kontakteve të drejtpërdrejta me institucionet homologe;
- Krijimin e kanaleve të sigurta të komunikimit;
- Sugjerime për përmirësimin e legjislacionit shqiptar në lidhje me Marrëdhëniet Juridiksionale me Jashtë në çështjet penale, në përputhje me standardet ndërkombëtare, veçanërisht për skuadrat e përbashkëta hetimore, mbrojtjen e të dhënave personale në rastet me karakter ndërkufitar etj.;
- Realizimin e trajnimeve, takimeve, konferencave të përbashkëta.

2. Rritjen e bashkërendimit me institucionet dhe agjencitë e huaja ligjzbatuese:

- Ngritjen e skuadrave të përbashkëta hetimore;
- Organizimin e trajnimeve për krijimin dhe funksionimin e skuadrave të përbashkëta hetimore.

3. Rritjen e bashkëpunimit ndërkombëtar për të identifikuar, ngrirë, sekuestruar e konfiskuar asetet kriminale:

- Organizimi i trajnimeve për njohjen me instrumentat ndërkombëtare në këtë fushë;
- Shkëmbimin e eksperiencave më të mira.

4

FORCIMI I INTEGRITETIT DHE GARANTIMI I PAVARËSISË SË PROKURORIT

Ne do të jemi aktivë në forcimin e integritetit të prokurorit dhe garantimin e pavarësisë së tij, duke siguruar nga ana tjetër monitorimin e kujdesshëm e në përputhje me ligjin të veprimtarisë së prokurorit. Në këtë drejtim do të realizojmë objektivin përmes masave si vijon:

1. Garantimi i ndihmës në procesin e rivlerësimit kalimtar të prokurorëve;
2. Bashkëpunim me Këshillin e Lartë të Prokurorisë dhe Inspektorin e Lartë të Drejtësisë në procesin e vlerësimit profesional dhe hetimin disiplinor të prokurorëve;
3. Përmirësimi i kushteve dhe mjediseve të punës në prokurori;
4. Zhvillimi i trajnimeve periodike vjetore mbi çështje të etikës.

5

RESPEKTIMI I TË DREJTAVE TË NJERIUT

Ky objektivi do të arrihet përmes masave të renditura më poshtë, bazuar në njohjen e thellë dhe zbatimin e legjislacionit vendas, EU acquis dhe standardeve ndërkombëtare:

1. Bashkëpunim me të gjithë aktorët e sistemit të drejtësisë për të kuptuar dhe adresuar shkaqet rrënjësore të krimit, dhe për të mbështetur ndërhyrjet efektive;
2. Mbrojtja e viktimave të krimit si dhe parandalimi i ri-viktimizimit të tyre;
3. Sigurimi i aksesit në drejtësi për njerëzit vulnerabël dhe të marginalizuar;
4. Trajtimi me dinjitet, drejtësi, dhe barazi të të gjithë subjekteve në proces;
5. Garantimi i shërbimeve të nevojshme për trajtimin e subjekteve që gëzojnë status të posaçëm në çdo prokurori;
6. Analiza periodike mbi afatet e hetimit dhe politikën penale në çështjet me të mitur apo subjektet e tjera me status të veçantë;
7. Trajnimi i vazhdueshëm i stafit të prokurorisë mbi ndryshimet ligjore lidhur me procesin ndaj të miturve në konflikt me ligjin dhe rolin e viktimës në procesin penal.



6

FORCIMI I BESIMIT TË PUBLIKUT NË FUNKSIONIMIN E ORGANEVE SHTETËRORE, NËPËRMJET ZBATIMIT RIGOROZ TË KUADRIT LIGJOR PËR DEKRIMINALIZIMIN

Në këtë drejtim, synohet:

1. Forcimi i bashkëpunimit ndërkombëtar nëpërmjet lidhjes së marrëveshjeve të përbashkëta me institucionet homologe;
2. Bashkëpunimi me Ministrinë e Drejtësisë për regjistrin e shtetasve shqiptarë të dënuar jashtë vendit;
3. Shtimi dhe trajnimi i burimeve njerëzore në prokurori;
4. Promovimi i trajnimeve dhe tryezave të përbashkëta me institucionet e tjera të ngarkuara nga ligji me funksione të caktuara në procesin e dekriminalizimit.



7

RRITJA E TRANSPARENCËS NË KOMUNIKIMIN DHE MARRËDHËNIET ME PUBLIKUN

Është detyrim i prokurorisë të garantojë të drejtën e informimit të publikut në lidhje me veprimtarinë e saj, brenda kufijve të vendosur nga ligji procedural penal. Nga ana tjetër prokuroria e sheh komunikimin me publikun si një mundësi për rritur besimin në sistemin e prokurorisë, si një mundësi që publiku të njohë punën e prokurorisë në mbrojtjen e të drejtave të tij e për pasojë të nxitë denoncimin e krimit. Masat në këtë drejtim do të fokusohen kryesisht në:

1. Informimin e publikut dhe medias në lidhje me veprimtarinë e prokurorisë;
2. Përditësimin e faqjes zyrtare të internetit të Prokurorisë me informacione të rëndësishme dhe aktivitetet më të fundit të kryera;
3. Fushata ndërgjegjësuere për fenomenet kriminale që shfaqin tendencat më shqetësuese, për aksesin në shërbimin e prokurorisë, etj;
4. Mbështetja, përfshirja dhe motivimi i magjistratëve dhe studentëve të drejtësisë në realizimin e studimeve të ndryshme, në interes të prokurorisë.

KREU III - BURIMET FINANCIARE

1. Buxheti i Shtetit

Në identifikimin e nevojave për burime financiare, vendin kryesor e zë Buxheti i Shtetit (afatshkurtër dhe afatmesëm) për Prokurorinë.

Tavanet përgatitore të PBA, miratuara me Ligjin për Buxhetin të vitit 2018, të shprehura në milionë lekë janë si më poshtë:

Viti 2018	Viti 2019	Viti 2020
Totali	Totali	Totali
1.679	1.730	1.879,6

2. Projektet me donatorët e huaj

Gjithashtu, një vend të rëndësishëm në mbështetjen financiare zënë projektet e huaja, donatorë dhe partnerë të tjerë të prokurorisë.

Tabela e mëposhtme siguron një informacion të përmbledhur mbi projektet me financim të huaj ku Prokuroria e Përgjithshme është përfituese:

PROJEKTI	STATUSI
Modernizimi i Sistemit të Drejtësisë Shqiptare: ngritja e sistemit kompjuterik të Menaxhimit të Çështjes, IPA 2010	Në proces implementimi
Projekti PAMECA V “Konsolidimi i kapaciteteve ligjzbatuese në Shqipëri” , IPA 2015 Përfitues MPB, PSH, PP.	Në proces implementimi

<p>Projekti IPA 2017 “Countering Serious Crime in the Eastern Balkans”</p>	<p>Në proces implementimi</p>
<p>Projekti EURALIUS V, “Konsolidimi i sistemit të drejtësisë në Shqipëri”, IPA 2016.</p> <p>Përfitues, institucionet e gjyqësorit, MD</p>	<p>Prill 2018</p>

KREU IV - MONITORIMI DHE RAPORTIMI

1. Monitorimi

Prokuroria Shqiptare konsideron si të një rëndësie të veçantë fazat e monitorimit dhe raportimit të realizimit në praktikë dhe punën e përditshme të kësaj strategjie afatmesme. Për këtë qëllim Prokuroria parashikon që për monitorimin në vazhdimësi të ngrihet Grupi i Punës i cili kryesohet nga Kabineti i Prokurorit të Përgjithshëm dhe ka në përbërje:

- Drejtorin e Drejtorisë Gjyqësore;
- Drejtorin e Drejtorisë së Marrëdhënieve Juridiksionale me Jashtë dhe Verifikimit të Integritetit të Personave që Zgjidhen, Emërohen ose Ushtrojnë Funksione Publike;
- Drejtorin e Drejtorisë së Ndhmës për Subjektet e Posaçme, Mbrojtjes së Dëshmitarëve, Inspektimit dhe Burimeve Njerëzore, Studimeve, Projekteve;
- Drejtorin e Drejtorisë së Përgjimeve të Telekomunikimit dhe Marrëdhënieve me Shërbimet Informative dhe Zyra e Informacionit të Klasifikuar;
- Sekretarin e Përgjithshëm;
- Drejtorin e Drejtorisë së Financës;
- Drejtorin e Drejtorisë së Teknologjisë dhe Informacionit;

Grupi i Punës mbledhet çdo 6 muaj dhe ka përgjegjësi:

- Të ndjekë në vazhdimësi zbatimin e strategjisë në përputhje me afatet e përcaktuara në planin e veprimit të saj;
- Të raportojë për statusin e masave sipas fushës së përgjegjësisë së secilës drejtori;
- Të ndërhyjë dhe koordinojë procesin kur masat rezultojnë të pazbatuara;
- Të sigurojë harmonizimin e strategjisë me PBA-në, dhe burimet në dispozicion të planifikuara për periudhën 2018-2020.

Sipas rastit, në grupin e punës ftohen të marrin pjesë drejtues të prokurorive ose përfaqësues nga institucione të tjera.

2. Raportimi

Grupi i Punës do të raportojë me shkrim çdo 6 muaj tek Prokurori i Përgjithshëm duke pasqyruar progresivisht shkallën e realizimit të masave për çdo gjashtëmuajor.

PLANI I VEPRIMIT

NR.	MASA	AFATI KOHOR	BURIMET FINANCIARE	RËNDËSIA	TREGUESIT E ZBATIMIT
RRITJA E EFEKTIVITETIT TË HETIMIT					
1.	<p>1. Forcimi i bashkëpunimit ndër-institucional:</p> <p>1.1 Shkëmbimi i shpejtë të informacionit dhe përdorimin e metodave të posaçme hetimore;</p> <p>1.2 Realizimi i takimeve periodike dhe analizave të përbashkëta me Policinë e Shtetit dhe institucionet e tjera ligjzbatuese;</p> <p>1.3 Njoftimi për mënyrën e përfundimit të hetimit;</p>	E vazhdueshme	Buxheti i shtetit Asistencë e huaj	Shumë e rëndësishme	<p>Trajnime të organizuara</p> <p>Raporti kallzim/regjistrim</p> <p>Memorandume të nënshkruara</p> <p>Raport përmbledhës për minutat e takimit</p> <p>Raporte për rastet kur nuk respektohet</p>

	<p>1.4 Organizimi i trajnimeve të përbashkëta me policinë gjyqësore me synim përmirësimin e funksionimit të shërbimeve të policisë gjyqësore në Policinë e Shtetit dhe në policitë gjyqësore të institucioneve të tjera;</p> <p>1.5 Rritja e aksesit të prokurorisë në bazat e të dhënave të institucioneve shtetërore.</p>				<p>Raporte pëmbledhëse</p> <p>Raporte</p>
2.	<p>2. Rritja e cilësisë së hetimit pasuror:</p> <p>2.1 Zhvillimi i hetimeve financiare paralelisht me çdo hetim për vepra penale të rënda;</p> <p>2.2 Rritja e bashkëpunimit ndërmjet prokurorive që hetojnë veprat penale objekt i fushës së zbatimit të ligjit nr.10192/2009, i ndryshuar, dhe ndërmjet tyre dhe insitucioneve ligjzbatuese;</p> <p>2.3 Realizimi i analizave të posaçme mes strukturave ligjzbatuese dhe prokurorive;</p> <p>2.4 Shfrytëzimi i teknologjisë dhe kapaciteteve hetimore-financiare të institucioneve si tatime, dogana, banka etj;</p>	E vazhdueshme	Buxheti i shtetit Asistencë e huaj	Shumë e rëndësishme	<p>Raporte/analiza</p> <p>Treguesit statistikor</p> <p>Trajnime të kryera</p>

	<p>2.5 Rritja e bashkëpunimit me partnerët ndërkombëtarë;</p> <p>2.6 Rritja e mëtejshme e kapaciteteve profesionale, nëpërmjet organizimit të trajnimeve të vazhdueshme;</p> <p>2.7 Rritja e hetimeve proaktive.</p>				
3.	<p>3. Përdorimi me efikasitet i përgjimeve të komunikimeve elektronike:</p> <p>3.1 Krijimi dhe funksionimi i strukturave të posaçme dhe të specializuara për kryerjen e përgjimit të komunikimeve elektronike pranë prokurorive;</p> <p>3.2 Pajisja e strukturave të mësipërme me mjete teknike bashkëkohore dhe trajnimi për përdorimin;</p> <p>3.3 Zgjerimi i kapaciteteve për përgjimin aktiv.</p>	2018-2019	<p>Buxheti i shtetit</p> <p>Asistencë e huaj</p>	Shumë e rëndësishme	<p>Blerja e pajisjeve</p> <p>Trajnime të zhvilluara</p>

<p>4.</p>	<p>4. Forcimi i kapaciteteve të burimeve njerëzore:</p> <p>4.1 Ngritja e Bordit të Organizimit të Trajnimeve në Prokurori;</p> <p>4.2 Trajnimi i prokurorëve dhe oficerëve të Policisë Gjyqësore;</p> <p>4.3 Trajnimi i administratës mbështetëse të prokurorisë për të bërë më eficiente shërbimet tekniko-administrative;</p> <p>4.4 Hartimi i një plani 2-vjeçar trajnimi pasi të identifikohen nevojat përkatëse;</p> <p>4.5 Krijimi i një baze të dhënash për trajnimet që zhvillohen, stafin e trajnuar dhe materialet trajnuese, si dhe pjesëmarrjen në vizita, konferenca e grupe pune ndërinstitucionale e ndërkombëtare;</p>	<p>E vazhdueshme</p> <p>6 majori i parë 2019</p>	<p>Buxheti i shtetit</p> <p>Asistencë e huaj</p>	<p>I rëndësishëm</p>	<p>Trajnime të kryera</p> <p>Databaza e krijuar</p>
<p>5.</p>	<p>5. Vënia në efencë dhe rritja e kapaciteteve të shërbimeve të ekspertimeve.</p>	<p>Viti 2019-2020</p>	<p>Buxheti i shtetit</p> <p>Asistencë e huaj</p>	<p>E rëndësishme</p>	<p>Struktura të ngritura</p> <p>Buxheti i Prokurorisë</p> <p>Trajnime të kryera</p>

6.	6. Forcimi i luftës ndaj krimit kibernetik: 6.1 Forcimi i kapaciteteve profesionale; 6.2 Forcimi i kapaciteteve logjistike të strukturave të hetimit të krimit kibernetik; 6.3 Forcimi i bashkëpunimit me strukturat e tjera shtetërore dhe ato private të cilat operojnë në fushën e TI.	E vazhdueshme	Buxheti i shtetit Asistence e huaj	Shumë e rëndësishme	Treguesit statistikor 3 mujor Trajnime të kryera Investimi përkatës
7.	7. Shtimi i numrit të prokurorëve, oficerëve të policisë gjyqësore dhe administratës ndihmëse të Prokurorisë.	2018-2020	Buxheti i shtetit	Shumë e rëndësishme	Miratimi nga Kuvendi i propozimit të PP
8.	8. Përmirësimi i infrastrukturës elektronike të Prokurorisë.	2018-2020	Buxheti i shtetit Asistencë e huaj	Shumë e rëndësishme	Investime të kryera
9.	9. Kryerja e analizave dhe studimeve	E vazhdueshme	Pa kosto	I rëndësishëm	Raporte/studime
FORCIMI I LUFTËS NDAJ KORRUPSIONIT DHE KRIMIT TË ORGANIZUAR					
10.	1. Arritjen e rezultateve konkrete në hetimin e çështjeve të korrupsionit dhe	E vazhdueshme	Buxheti i shtetit	Shumë e rëndësishme	

	krimit të organizuar, nëpërmjet gjithë masave të kësaj strategjie.				
11.	2. Sigurimin e bashkëpunimit maksimal me gjithë institucionet ligjzbatuese dhe Prokurorinë e Posaçme.	E vazhdueshme	Pa kosto	Shumë e rëndësishme	
12.	3. Zhvillimin e analizave të përbashkëta bazuar në tregues statistikorë e raste konkrete.	E vazhdueshme	Pa kosto	Shumë e rëndësishme	Analiza të zhvilluara
FORCIMI I BASHKËPUNIMIT ME PARTNERËT NDËRKOMBËTARË					
13.	<p>1. Rritjes së shpejtësisë, cilësisë dhe efektivitetit të bashkëpunimit gjyqësor ndërkombëtar:</p> <p>1.1 Koordinimin eficient ndërmjet prokurorive;</p> <p>1.2 Vendosijen e kontakteve të drejtpërdrejta me institucionet homologe;</p> <p>1.3 Krijimin e kanaleve të sigurta të komunikimit;</p> <p>1.4 Sugjerime për përmirësimin e legjislacionit shqiptar në lidhje me</p>	E vazhdueshme	Buxheti i shtetit Asistencë e huaj	Shumë e rëndësishme	Statistika

	<p>Marrëdhëniet Juridiksionale me Jashtë në çështjet penale, në përputhje me standardet ndërkombëtare, veçanërisht për skuadrat e përbashkëta hetimore, mbrojtjen e të dhënave personale në rastet me karakter ndërkufitar etj.;</p> <p>1.5 Realizimi i trajnimeve, takimeve, konferencave të përbashkëta.</p>				
14.	<p>2. Rritjen e bashkërendimit me institucionet dhe agjencitë e huaja ligjzbatuese:</p> <p>2.1 Ngritjen e skuadrave të përbashkëta hetimore;</p> <p>2.2 Organizimin e trajnimeve për krijimin dhe funksionimin e skuadrave të përbashkëta hetimore.</p>	E vazhdueshme	<p>Buxheti i shtetit</p> <p>Asistencë e huaj</p>	Shumë e rëndësishme	Statistika
15.	<p>3. Rritjen e bashkëpunimit ndërkombëtar për të identifikuar, ngrirë, sekuestruar e konfiskuar asetet kriminale:</p> <p>3.1 Organizimi i trajnimeve për njohjen me instrumentat ndërkombëtare në këtë fushë;</p>	E vazhdueshme	<p>Buxheti i shtetit</p> <p>Asistencë e huaj</p>	Shumë e rëndësishme	<p>Statistika</p> <p>Numri i trajnimeve</p>

	3.2 Shkëmbimin e eksperiencave më të mira.				
FORCIMI I INTEGRITETIT DHE PAVARËSISË SË PROKURORIT					
16.	1. Garantimi i ndihmës në procesin e rivlerësimit kalimtar të prokurorëve.	E vazhdueshme	Buxheti i shtetit	Shumë i rëndësishëm	
17.	2. Bashkëpunim me Këshillin e Lartë të Prokurorisë dhe Inspektorin e Lartë të Drejtësisë në procesin e vlerësimit profesional dhe hetimin disiplinor të prokurorëve.	E vazhdueshme	Buxheti i shtetit	Shumë i rëndësishëm	
18.	3. Përmirësimi i kushteve dhe mjediseve të punës në prokurori.	2018-2020	Buxheti i shtetit Asistencë e huaj	I rëndësishëm	Investime të kryera
19.	4. Zhvillimi i trajnimeve periodike vjetore mbi çështje të etikës.	2018-2020	Buxheti i shtetit Asistencë e huaj	I rëndësishëm	Trajnime të kryera

RESPEKTIMI I TË DREJTAVE TË NJERIUT

20.	1. Mbrojtja e ankuesve dhe viktimave të krimit si dhe parandalimi i ri-viktimizimit të tyre.	E vazhdueshme	Buxheti i shtetit	Shumë i rëndësishëm	Ankesa Raporte monitorimi brenda institucionit dhe nga subjekte jashtë tij
21.	2. Bashkëpunim me të gjithë aktorët e sistemit të drejtësisë për të kuptuar dhe adresuar shkaqet rrënjësore të krimit, dhe për të mbështetur ndërhyrjet efektive.	E vazhdueshme	Buxheti i shtetit Asistencë e huaj	Shumë i rëndësishëm	Tryeza të organizuara, publikime
22.	3. Sigurimi i aksesit në drejtësi për njerëzit vulnerabël dhe të margjinalizuar.	E vazhdueshme	Buxheti i shtetit	Shumë i rëndësishëm	Ankesa Raporte monitorimi brenda institucionit dhe nga subjekte jashtë tij
23.	4. Trajtimi me dinjitet, drejtësi, dhe barazi të të gjithë subjekteve në proces.	E vazhdueshme	Buxheti i shtetit	Shumë i rëndësishëm	Ankesa Raporte monitorimi

					brenda institucionit dhe nga subjekte jashtë tij
24.	5. Trajnimi i vazhdueshëm i stafit të prokurorisë mbi ndryshimet ligjore lidhur me procesin ndaj të miturve në konflikt me ligjin dhe rolin e viktimës në procesin penal.	E vazhdueshme	Buxheti i shtetit Asistencë e huaj	Shumë i rëndësishëm	Trajnime të kryera
25.	6. Garantimi i shërbimeve të nevojshme për trajtimin e subjekteve që gëzojnë status të posaçëm në çdo prokurori.	E vazhdueshme	Buxheti i shtetit Asistencë e huaj	Shumë i rëndësishëm	Analiza
26.	7. Analiza periodike mbi afatet e hetimit dhe politikën penale në çështjet me të mitur apo subjektet të tjera me status të veçantë.	E vazhdueshme	Buxheti i shtetit Asistencë e huaj	Shumë i rëndësishëm	Dokumente të punuara
FORCIMI I BESIMIT TË PUBLIKUT NË FUNKSIONIMIN E ORGANEVE SHTETËRORE, NËPËRMJET ZBATIMIT RIGOROZ TË KUADRIT LIGJOR PËR DEKRIMINALIZIMIN					
27.	1. Forcimi i bashkëpunimit ndërkombëtar nëpërmjet lidhjes së marrëveshjeve të përbashkëta me institucionet homologe.	2018-2020	Buxheti i shtetit	I rëndësishëm	Marrëveshje të lidhura
28.	2. Bashkëpunimi me Ministrinë e Drejtësisë për regjistrin e shtetasve	2018-2020	Buxheti i shtetit Asistencë e huaj	I rëndësishëm	Regjistri i krijuar Aksesi i marrë

	shqiptarë të dënuar jashtë vendit;				
29.	3. Shtimi dhe trajnimi i burimeve njerëzore në prokurori.				
30.	4. Promovimi i trajnimeve të përbashkëta me institucionet e tjera të ngarkuara nga ligji me funksione të caktuara në procesin e dekriminalizimit.				
RRITJA E TRANSPARENCËS NË KOMUNIKIMIN DHE MARRËDHËNIET ME PUBLIKUN					
31.	1. Informimin e publikut dhe medias në lidhje me veprimtarinë e prokurorisë.	E vazhdueshme	Buxheti i shtetit Asistencë e huaj	E rëndësishme	-Kërkesa për informacion të trajtuara -ëbsite i përditësuar
32.	2. Përditësimin e faqes zyrtare të internetit të Prokurorisë me informacione të rëndësishme dhe aktivitetet më të fundit të kryera	E vazhdueshme	Buxheti i shtetit	E rëndësishme	ëbsite i përditësuar
33.	3. Fushata ndërgjegjëse për fenomenet kriminale që shfaqin tendencat më shqetësuese, për aksesin në shërbimin e prokurorisë, etj.	E vazhdueshme	Buxheti i shtetit Asistencë e huaj	E rëndësishme	
34.	4. Mbështetja, përfshirja dhe motivimi i	E vazhdueshme	Buxheti i shtetit	E rëndësishme	Studime të zhvilluara

	magjistratëve dhe studentëve të drejtësisë në realizimin e studimeve të ndryshme, në interes të prokurorisë.		Asistencë e huaj		
--	--	--	------------------	--	--

