



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
PROKURORIA E PËRGJITHSHME
PROKURORI I PËRGJITHSHËM

Nr. 1724 prot.

Tiranë më, 21.06.2019

UDHËZIM I PËRGJITHSHËM

Nr. 03, datë 21.06.2019

**MBI MASAT ADMINISTRATIVE DHE PROCEDURIALE NË PROKURORITË ME JURIDIKSION TË
PËRGJITHSHËM NË PERIUdhËN PARA DHE PAS ZGJEDHJEVE¹**

Në mbështetje të neneve 148 e 148/b, shkronja “b” të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, neneve 38, pika 2 shkronjat “b” e “f”, 46, pika 3, shkronja “ç” e vijues të ligjit nr. 97/2016, “Për organizimin dhe funksionimin e prokurorisë në Republikën e Shqipërisë”, nenet 24, 25, 74 e vijues të Kodit të Procedurës Penale, nenit 3 e vijues të Kodit Zgjedhor të Republikës së Shqipërisë, i miratuar me ligjin nr.10019/2008 (i ndryshuar) dhe në Memorandumin e Bashkëpunimit të Prokurorit të Përgjithshëm me Kryetarin e Komisionit Qëndror të Zgjedhjeve (*Memorandumi nr.777 datë 12.03.2019 “Për zgjedhjet për Organet e Qeverisjes Vendore që do të zhvillohen në datë 30.06.2019”*);

U D H Ë Z O J:

**KREU I
DISPOZITA TË PËRGJITHSHME**

**Neni 1
Qëllimi**

Ky udhëzim i përgjithshëm ka për qëllim unifikimin e masave në prokuroritë me juridiksion të përgjithshëm, si për verifikimin e integritetit të personave/kandidatë për t’u zgjedhur, ashtu dhe për rritjen e efektivitetit të hetimeve dhe ushtrimit të ndjekjes penale ndaj autorëve të veprave penale që prekin zgjedhjet e lira dhe sistemin demokratik të zgjedhjeve ose të veprave penale të tjera që dëmtojnë procesin zgjedhor, në periudhën para dhe pas zgjedhore, si dhe për parandalimin e përgjithshëm të veprimtarisë kriminale në këtë fushë.

¹ Shih, nenin 2 të ligjit Kodit Zgjedhor të Republikës së Shqipërisë, i cili në pikën 23 parashikon: “23.Zgjedhje” janë votimet për kuvendin, për njësitë e qeverisjes vendore dhe referendume”.

Neni 2 Objekti

Ky udhëzim i përgjithshëm përcakton masa të unifikuara:

- a) për organizimin dhe funksionimin e gatishmërisë së përforcuar në prokuroritë pranë gjykatave të shkallës së parë me juridiksion të përgjithshëm në periudhën para dhe pas zgjedhjeve;
- b) për trajtimin e kërkesave të KQZ-së lidhur me verifikimin e integritetit të personave që janë kandidatë për t'u zgjedhur;
- ç) për mënyrën e sigurimit të informimit në kohë për veprat penale që prekin zgjedhjet e lira dhe sistemin demokratik të zgjedhjeve dhe për veprat e tjera të rënda kriminale të lidhura me to;
- d) për hetimin dhe ndjekjen penale me përparësi dhe me efikasitet të veprave penale që prekin zgjedhjet e lira dhe sistemin demokratik të zgjedhjeve, si dhe të çdo veprë penale tjetër që dëmton procesin zgjedhor;
- dh) për informimin në prokurori dhe informimin e publikut dhe mediave për veprimtarinë e prokurorisë lidhur me kallëzimet/referimet në prokurori, masat e sigurimit personal, regjistrimet e procedimeve penale në prokurori dhe vendimet ose kërkesat e prokurorëve në gjykatë ndaj autorëve për kryerjen e veprave penale që prekin zgjedhjet e lira dhe sistemin demokratik të zgjedhjeve.

Neni 3 Përkufizime

Në këtë udhëzim, termat/emërtimet kanë kuptimet, si më poshtë:

1. "Prokurori me juridiksion të përgjithshëm" janë prokuroritë pranë gjykatave të shkallës së parë dhe gjykatave të apelit me juridiksion të përgjithshëm dhe Prokuroria e Përgjithshme².
2. "Periudhë para dhe pas zgjedhjeve" është periudha që fillon me hapjen e fushatës zgjedhore, vijon me ditën e zgjedhjeve dhe përfundon me shpalljen e rezultatit përfundimtar të zgjedhjeve nga KQZ-ja.
3. "Dita e zgjedhjeve" është data e votimit e caktuar me dekret të Presidentit të Republikës³.
4. "Hapja e fushatës zgjedhore" fillon 30 ditë para datës së zgjedhjeve⁴.
5. "Rezultati përfundimtar i zgjedhjeve" është rezultati i shpallur nga KQZ-ja në përputhje me dispozitat e Kodit Zgjedhor⁵.
6. "Zgjedhje" janë votimet për kuvendin, për njësitë e qeverisjes vendore dhe referendumet⁶.
7. "Zgjedhje të pjesshme" janë votimet për të plotësuar vendin e kryetarit të bashkisë, si dhe për zgjedhjen e një këshilli të ri vendor në rast shpërbërje.
8. "KQZ" është Komisioni Qëndror i Zgjedhjeve, i cili është organi më i lartë shtetëror i përhershëm, i ngarkuar për administrimin e zgjedhjeve në përputhje me rregullat e përcaktuara në Kodin Zgjedhor⁷.

² Shih, nenin 2 shkronja "d" të ligjit nr.97/2016 "Për organizimin dhe funksionimin e prokurorisë në Republikën e Shqipërisë"

³ Shih, nenin 92 shkronja "gj" e Kushtetutës dhe pikën 1 të nenin 2 të Kodit Zgjedhor të Republikës së Shqipërisë.

⁴ Shih, nenin 77 të Kodit Zgjedhor, që në pikën 1 parashikon: "1. Fushata zgjedhore fillon 30 ditë para datës së zgjedhjeve..."

⁵ Shih, po aty pikën 18 të nenin 2.

⁶ Shih, po aty pikën 23 të nenin 2.

⁷ Shih, po aty pikën 7 të nenin 2.

9. "KZAZ" është Komisioni i Zonës së Administrimit Zgjedhor, që ngrihet dhe funksionon në përputhje me Kodin Zgjedhor, për zgjedhjet në Kuvendin e Shqipërisë dhe zgjedhjet vendore⁸.

KREU II

ORGANIZIMI DHE FUNKSIONIMI I GATISHMËRISË DHE SIGURIMI I INFORMACIONIT NË PROKURORI

Neni 4

Masat për organizimi dhe funksionimin e gatishmërisë

1. Në prokuroritë pranë gjykatave të shkallës së parë me juridiksion të përgjithshëm drejtuesit e prokurorive marrin masat e nevojshme për organizimin dhe funksionimin e shërbimit të gatishmërisë në periudhën para dhe pas zgjedhore, duke dyfishuar numrin e prokurorëve dhe oficerëve të policisë gjyqësore të gatshëm.

2. Shërbimi i gatishmërisë kryhet në ambientet e prokurorisë nga ora 7.00 deri në orën 22.00. Pas orës 22.00 personeli i gatishmërisë komunikon me sallën operative të policisë ose me shërbimin e informacionit në Drejtorinë dhe/ose Komisaratin e Policisë vendore përkatëse.

3. Prokurorët dhe oficerët e policisë gjyqësore të caktuar në gatishmëri, duhet të garantojnë disponueshmërinë e tyre në çdo kohë për zgjidhjen e çështjeve të ngutshme dhe të jenë të arritshëm në çdo moment nga strukturat e seksioneve dhe/ose shërbimeve të policisë gjyqësore.

4. Drejtuesit e prokurorive të shkallës së parë, informojnë Prokurorinë e Përgjithshme pa vonesë, për grafikonin e shërbimit të gatishmërisë sipas pikës 1 të këtij neni dhe numrat e telefonit fiks dhe/ose celular të prokurorëve dhe oficerëve të policisë gjyqësore të caktuar në shërbimin e gatishmërisë.

5. Numrat e telefonave u njoftohen dhe strukturave të shërbimeve të policisë gjyqësore përkatëse.

6. Drejtuesit dhe/ose prokurorët e caktuar në Prokurorinë e Përgjithshme, informohen nga drejtuesit e prokurorive për treguesit kryesorë të veprimtarisë dhe problematikën lidhur me veprat penale në këtë fushë, në kuadrin e përkujdesjes për ushtrimin e kompetencave ligjore dhe kushtetuese të prokurorive pranë gjykatave të shkallës së parë me juridiksion të përgjithshëm.

Neni 5

Bashkëpunimi ndërinstytucional dhe me publikun

1. Pikat e kontaktit në Prokurorinë e Përgjithshme dhe në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve shkëmbejnë informacion për të gjitha çështjet në zbatim të memorandumit të bashkëpunimit, duke siguruar mbrojtjen dhe fshehtësinë e informacionit, provave, akteve dhe/ose të dhënave të tjera deri në përfundim të hetimeve paraprake.

2. Prokuroritë pranë gjykatave të shkallës së parë me juridiksion të përgjithshëm shkëmbejnë informacione, si me shërbimet e policisë gjyqësore në Drejtorinë dhe/ose Komisaratin vendor përkatës, ashtu dhe me agjencitë e zbatimit të ligjit dhe shërbimet inteligjente, për të marrë dijeni menjëherë për vepra penale që prekin zgjedhjet e lira dhe sistemin demokratik të zgjedhjeve apo për veprat penale të tjera që dëmtojnë procesin zgjedhor, duke garantuar ruajtjen e sekretit hetimor dhe ndalimin e publikimit të akteve sipas ligjit⁹.

⁸ Shih, po aty pikën 8 të nenin 2.

⁹ Shih, nenet 103, 104 e 279 të K.Pr.Penale.

Neni 6

Verifikimi i integritetit të personave që zgjidhen

Sektori i Verifikimit të Integritetit pranë Prokurorisë së Përgjithshme trajton me prioritet kërkesat e KQZ-së për verifikimin e integritetit të personave kandidatë për t'u zgjedhur, kërkesa të shoqëruara me formularët e vetëdeklarimit dhe relacionin/dokumentacionin përkatës, për verifikimin e thelluar në zbatim të ligjit nr.138/2015 *"Për garantimin e integritetit të personave që zgjidhen, emërohen ose ushtrojnë funksione publike"*, në bashkërendim me prokuroritë me juridiksion të përgjithshëm dhe me agjencitë e zbatimit të ligjit, si brenda vendit, ashtu dhe ato ndërkombëtare, për të evituar zgjedhjen e atyre kandidatëve që u ndalohej të ushtrojnë funksione publike.

KREU III

KRYERJA E HETIMEVE DHE USHTRIMI I NDJEKJES PENALE

Neni 7

Kryerja e hetimeve proaktive

1. Me marrjen dijeni për vepra penale që prekin zgjedhjet e lira dhe sistemin demokratik të zgjedhjeve, veçanërisht për vepra penale të korrupsionit aktiv apo korrupsionit pasiv në zgjedhje ose për përdorim të parave të paligjshme gjatë fushatave zgjedhore nga subjekte zgjedhore apo për vepra penale të tjera në këtë fushë, prokurori në prokurorinë pranë gjykatës kompetente, pasi vlerëson ekzistencën e kushteve/kritereve ligjore përkatëse, vendos regjistrimin e procedimit penal dhe bashkërendon me agjencitë ligjzbatuese të specializuara për kryerjen e hetimeve proaktive, duke përdorur mjetet e posaçme të hetimit.

2. Prokurori në respektim të procedurës ligjore autorizon ose, mbi kërkesën e tij, me vendim gjyqësor autorizohet përdorimi i mjeteve të posaçme të hetimit, ashtu dhe nëpërmjet lënies së detyrave oficerëve të policisë gjyqësore dhe kontrollit/mbikëqyrjes së zbatimit të tyre, mundëson, si parandalimin dhe/ose ndërprerjen e mëtejshme të veprimtarisë kriminale, ashtu dhe goditjen/finalizimin me arrestimin në flagrancë apo ndalimin e personave të përfshirë në kryerjen e veprave penale në këtë fushë.

Neni 8

Hetimi, ushtrimi i ndjekjes penale, ngritja dhe përfaqësimi i akuzës në gjyq

1. Prokurorët vlerësojnë dhe trajtojnë me prioritet çdo referim apo kallëzim për veprat penale që prekin zgjedhjet e lira dhe sistemin demokratik të zgjedhjeve ose të çdo vepre tjetër penale që dëmton procesin zgjedhor.

2. Me urdhërimin e regjistrimit të procedimit penal për veprat penale në fushën e zgjedhjeve, prokurorët t'i delegojnë veprimet hetimore oficerëve të policisë gjyqësore të seksionit, duke urdhëruar, si kryerjen e veprimeve hetimore të nevojshme, ashtu dhe të përcaktojnë afate kohore të përshpejtuara për kryerjen e tyre, si dhe të mbikëqyrin periodikisht zbatimin e urdhërimeve të tyre, deri në përfundim të hetimeve paraprake për secilin procedim.

3. Prokurorët të kryejnë me përparësi veprimet proceduriale, për të siguruar: hetime të plota dhe gjithëpërfshirëse të çështjeve; ngritjen e akuzës në gjykatë bazuar në rrethanat e faktit të

provuara dhe në ligjin material penal e procedural penal të zbatueshëm; përfaqësimin e akuzës/çështjes në gjykatë me pavarësi, profesionalizëm dhe integritet, duke garantuar mbrojtjen e zgjedhjeve të lira dhe sistemin demokratik të zgjedhjeve, ashtu dhe liritë personale dhe interesat e ligjshme të shtetasve.

4. Prokurorët në kërkesat për caktimin e masave të sigurimit personal dhe për caktimin e masave të dënimit për këto grupvepra penale, të ashpërsojnë kërkimet, si për llojin e masave të sigurimit personal, ashtu dhe për llojin dhe masat e dënimit për veprat penale më të përhapura dhe me tendencë në rritje në shkallë vendi apo në njësitë administrative në kompetencë tokësore të gjykatës pranë të cilës ushtron funksionet prokuroria, veçanërisht për krimet e korrupsionit aktiv dhe korrupsionit pasiv në zgjedhje.

5. Drejtuesit e prokurorive të ndjekin në dinamikë veprimtarinë e procedimeve për grupveprat penale në fushën e zgjedhjeve, duke kërkuar informacion nga prokurorët për ecurinë e procedimeve dhe verifikuar përfundimin e secilës çështje, dhe/ose duke nxjerrë udhëzime me shkrim sipas ligjit në rastet kur vlerësohet e nevojshme kryerja e veprimeve të mëtejshme procedurale përpara se të merret vendimi mbi mënyrën e përfundimit të hetimeve paraprahe nga prokurori.

Neni 9

Raportimi periodik në prokurori dhe informimi i publikut dhe medias

1. Prokurorët në prokuroritë e të gjitha niveleve me juridiksion të përgjithshëm që sigurojnë të dhëna të përcaktuara në këtë nen, i dërgojnë tek prokurori për marrëdhëniet me publikun për përpilimin e raportit njëzet e katër orësh për veprimtarinë e të gjithë prokurorive për veprat penale që prekin zgjedhjet e lira dhe sistemin demokratik të zgjedhjeve dhe për çdo vepër penale tjetër që dëmton procesin zgjedhor.

2. Prokurori për marrëdhëniet me publikun, të gjitha informacionet e nevojshme, që nuk çenojnë ruajtjen e sekretit hetimor, duhet t'ia dërgojë specialistit për marrëdhëniet me publikun në Prokurorinë e Përgjithshme, i cili i përditëson dhe i publikon në faqen zyrtare të sistemit të prokurorisë (www.pp.gov.al).

3. Raporti periodik njëzet e katër orësh duhet të përmbajë të dhëna për veprat penale që prekin zgjedhjet e lira dhe sistemin demokratik të zgjedhjeve lidhur me:

- a) Ndalimet e personave me urdhër të prokurorit;
- b) Kërkesat për caktimin e masave të sigurimit “arrest në burg”;
- c) Numrin e akuzave të ngritura dhe kërkesat për dërgimin e çështjes në gjyq;
- ç) Njoftime për kërkesat e prokurorëve në gjykatë dhe vendimet përkatëse gjyqësore që evidentojnë arritjet/rezultatet e prokurorisë;
- d) Raste të tjera që vlerësohen se janë me interes për publikun.

4. Prokurori për marrëdhëniet me publikun harton raportin mujor bazuar në raportet periodike njëzet e katër orëshe për treguesit e mësipërm për këto grupvepra penale.

5. Me referimin nga policia gjyqësore në prokurori të veprave penale që prekin zgjedhjet e lira dhe sistemin demokratik të zgjedhjeve, në momentin që prokurori urdhëron regjistrimin e procedimit penal, policia gjyqësore ndërpret çdo komunikim me publikun dhe mediat për të dhënat në atë referim, pa pëlqimin e prokurorit të çështjes.

KREU IV

PËRGJEGJËSIA DISIPLINORE, ZBATIMI, HYRJA NË FUQI DHE PUBLIKIMI

Neni 10

Përgjegjësia disiplinore

Mospërmbyshja e detyrimeve të përcaktuara në këtë udhëzim të përgjithshëm përbën shkelje disiplinore dhe shkak për fillimin e hetimit disiplinor sipas ligjit¹⁰.

Neni 11

Zbatimi dhe mbikëqyrja

1. Ky udhëzim i përgjithshëm është i detyrueshëm për zbatim nga drejtuesit e prokurorive, prokurorët, oficerët e policisë gjyqësore të seksioneve, oficerët e policisë gjyqësore të shërbimeve të të gjitha llojeve dhe niveleve, si dhe nëpunësit civilë e punonjësit e administratës të të gjitha niveleve në prokuroritë me juridiksion të përgjithshëm¹¹.

2. Me mbikëqyrjen e zbatimit të këtij udhëzimi ngarkohen drejtuesit e prokurorive me juridiksion të përgjithshëm¹² dhe drejtuesit e prokurorët në Prokurorinë e Përgjithshme.

3. Drejtuesit e prokurorive mund të nxjerrin udhëzime të përgjithshme për lehtësimin e zbatimit të këtij udhëzimi të përgjithshëm¹³.

Neni 12

Hyrja në fuqi dhe publikimi

1. Ky udhëzim i përgjithshëm hyn në fuqi menjëherë dhe publikohet në faqen zyrtare të Prokurorisë së Përgjithshme.

PROKUROR I PËRGJITHSHËM

ARTA MARKU



¹⁰ Shih, nenin 148/d paragrafi 1 i Kushtetutës.

¹¹ Shih nenin 46 pika 1 dhe nenin 6 pika 2 të ligjit nr.97/2016.

¹² Shih po aty nenin 43 shkronja "dh".

¹³ Shih po aty nenin 46 pika 4.