REPUBLIKA E SHQIPËRISË
PROKURORIA E PËRGJITHSHME
PROKURORI I PËRGJITHSHËM

Nr. 599/2 prot. Tiranë më, 12.05.2023

UDHËZIM I PËRGJITHSHËM

Nr.02, datë 12.05.2023

PËR
REKOMANDIMET PRIORITARE NË LUFTËN KUNDËR KRIMINALITETIT PËR VITIN 2023 NË PROKURORITË E JURIDIKSIONIT TË PËRGJITHSHËM

Në mbështetje, të neneve 148 dhe 148/b shkronja "b" të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, neneve 38 pika 2 shkronjat "b" e "f", 42 shkronja "a", "g", "l" 43, 45 pika 1, 46 pikat 1, 3 shkronja "c", 48, 103 e vijues të ligjit nr. 97/2016, "Për organizimin dhe funksionimin e prokurorisë në Republikën e Shqipërisë", të ndryshuar, nenet 5, 7 e vijues të ligjit nr. 25/2019 "Për organizimin dhe funksionimin e policisë gjyqësore", i ndryshuar, dhe të vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 226, datë 13.04.2023 "Për miratimin e rekomandimeve prioritare në luftën kundër kriminalitetit, për vitin 2023"[1]

U D H Ë Z O J:

KREU I
DISPOZITA TË PËRGJITHSHME

Neni 1
Qëllimi

Qëllimi i këtij udhëzimi të përgjithshëm është unifikimi i ndjekjes dhe zbatimi i rekomandimeve prioritare të Këshillit të Ministrave në luftën kundër kriminalitetit[2] për vitin 2023 (në vijim "rekomandime prioritare") në kompetencë lëndore të prokurorive me juridiksion

[1] Shih, Fletorja Zyrtare, Viti: 2023 – Numri: 66, publikuar me 19 prill 2023.
[2] Shih, neni 103 "Marrëdhëniet me Këshillin e Ministrave" të ligjit nr. 97/2016 "Për organizimin dhe funksionimin e prokurorisë në Repubnlikën e Shqipërisë", i cili në pikën 1 parashikon: "*1.Këshilli i Ministrave, jo më vonë se data 31 mars e çdo viti, miraton dhe i përcjell Prokurorit të Përgjithshëm rekomandimet prioritare që duhen ndjekur për vitin në vazhdim në luftën kundër kriminalitetit.*".

të përgjithshëm, pa cënuar pavarësinë e prokurorisë[3] si organ që garanton mbarëvajtjen, kontrollin e veprimtarisë së saj dhe respekton pavarësinë e brendshme të prokurorëve për hetimin dhe ndjekjen penale sipas ligjit.

Neni 2

Objekti

1. Objekt i këtij udhëzimi të përgjithshëm janë:

a) Përcaktimi i masave administrative që duhet të merren për realizimin e përparësive që sigurojnë zbatimin e rekomandimeve prioritare në kompetencë të prokurorive me juridiksion të përgjithshëm;

b) Përcaktimi i masave procedurale lidhur me mënyrën e vlerësimit, ndjekjes dhe zbatimit të rekomandimeve prioritare që çojnë në rritjen e efiçencës në luftën kundër kriminalitetit për vitin 2023 sipas prioriteteve të rekomanduara dhe kompetencës lëndore në ushtrimin e funksioneve nga drejtuesit e prokurorive dhe prokurorët;

c) Përcaktimi i mënyrës dhe formave të komunikimit ndërmjet oficerëve të policisë gjyqësore dhe prokurorëve me drejtuesit e prokurorive sipas niveleve dhe strukturave përkatëse[4] në Prokurorinë e Përgjithshme, për monitorimin e zbatimit të rekomandimeve prioritare dhe udhëzimeve të nxjerra në zbatim të tyre.

2. Ky udhëzim i përgjithshëm nuk trajton ndjekjen/zbatimin e masave të rekomandimeve prioritare për të cilat janë miratuar dhe mbikëqyret, zbatimi i udhëzimeve të përgjithshme specifike në fuqi.

Neni 3

Përkufizime

Në këtë udhëzim, termat/emërtimet kanë kuptimin, si më poshtë:

1. "Rekomandime për zbatimin e politikës në luftën kundër krimit" janë rekomandime të nxjerra nga autoriteti legjislativ ose ekzekutiv për zbatimin e politikës në luftën kundër krimit si një nga detyrat kryesore të prokurorit publik sipas standardeve evropiane[5].

2. "Rekomandime prioritare"[6] janë rekomandimet prioritare të miratuara nga Këshilli i Ministrave për luftën kundër kriminalitetit që i përcillen Prokurorit të Përgjithshëm nëpërmjet

---

[3] Neni 148 i Kushtetutës së Repunlikës së Shqipërisë, i cili në pikën 2 parashikon: "*2.Prokuroria është organ i pavarur që garanton mbarëvajtjen, kontrollin e veprimtarive të saj dhe respekton pavarësinë e brendshme të prokurorëve për hetimin dhe ndjekjen penale sipas ligjit*"

[4] Sektori i Monitorimit pranë Drejtorisë së Kordinimit Institucional dhe/ose struktura të tjera në Prokurorinë e Përgjithshme që mbikëqyrin zbatimin e rekomandimeve prioritare në drejtimet kryesore përkatse.

[5] Shih, Rekomandimet e Komitetit të Ministrave të Këshillit të Evropës nr. 19/2000, datë 6 tetor 2000 "*Për rolin e prokurorit publik në sistemin e drejtësisë penale*", tek pjesa "Komentet e Rekomandimeve Individuale" nënpjesa "Funksionet e prokurorit publik, pika 3 parashikon: "***Në disa sisteme të drejtësisë penale, prokurorët publikë, gjithashtu: -zbatojnë politikën penale kombëtare ndërsa e adoptojnë atë, aty ku është e përshtatshme, me rrethanat lokale dhe rajonale;***", duke vijuar komenti: "*Zbatimi i politikës kundër krimit siç përcaktohet nga autoriteti legjislativ ose ekzekutiv është një nga detyrat kryesore të prokurorit publik në shumë vende. Përshtatja e politikës kombëtare me realitetet rajonale dhe lokale nuk nënkupton lirinë e prokurorëve publikë për t'u larguar nga prioritetet e përcaktuara në strategjinë qendrore ose për të rrezikuar zbatimin e saj të vazhdueshëm. Përkundrazi: përshtatja ndaj kushteve rajonale dhe lokale është një kusht paraprak nëse këto përparësi zbatohen siç duhet*".

Ministrit të Drejtësisë, mbi kërkesën e të cilit, jo më pak se dy herë në vit, informohet mbi zbatimin e tyre.

3. "Drejtime të rekomanduara"[7] janë drejtimet kryesore të rekomandimeve prioritare për vitin 2023: -garantimi i pavarësisë dhe përgjegjshmërisë së prokurorit, -lufta kundër korrupsionit, -lufta kundër krimit të organizuar, -respektimi i të drejtave të njeriut, dhe -bashkëpunimi ndërinstitucional.

4. "Vepra penale prioritare të rekomanduara"[8] janë veprat penale dhe/ose grupvepra penale të përfshira në drejtimet përkatëse të rekomanduara ose ato të cituara në rekomandimet prioritare 2023 dhe në këtë udhëzim, siç janë: veprat penale kundër korrupsionit, veprat penale në fushën e narkotikëve, krimet e rënda, trafiqet, veprat penale që cënojnë sigurinë kombëtare, pastrimi i parave, krimet financiare, krimi kibernetik, krimi zgjedhor, veprat penale kundër mjedisit, krimi në familje dhe/ose për shkak të marrëdhënieve familjare, veprat me natyrë gjinore, seksuale, diskriminuese dhe/ose me përfshirjen e të miturve.

KREU II
MASAT ADMINISTRATIVE

Neni 4
Masat administrative në Prokurorinë e Përgjithshme

1. Drejtoria e Koordinimit Institucional në Prokurorinë e Përgjithshme, brenda 15 ditëve nga mbërritja e rekomandimeve prioritare, përgatit planin e veprimit për vlerësimin dhe ndjekjen e masave dhe/ose aktiviteteve në afatet e përcaktuara, për zbatimin e rekomandimeve prioritare në prokuroritë e juridiksionit të përgjithshëm dhe në strukturat përkatëse të Prokurorisë së Përgjithshme.

2. Plani i veprimit miratohet nga Prokurori i Përgjithshëm, pas diskutimit dhe tërheqjes së mendimit në mbledhjen e prokurorëve të Prokurorisë së Përgjithshme[9], plan i cili, bashkë me rekomandimet prioritare, i dërgohet drejtuesve të prokurorive të juridiksionit të përgjithshëm.

3. Drejtuesit e strukturave në Prokurorinë e Përgjithshme garantojnë:

a) marrjen e masave nga strukturat përkatëse, si për rishikimin e sistemit elektronik të ndarjes së çështjeve në prokurori për arritjen e funksionimit të plotë të tij për këtë qëllim (ndarjen e çështjeve), ashtu dhe për mbikëqyrjen teknike dhe administrative nëpërmjet kërkesave për informacion lidhur me mënyrën e disponimit për hedhjen e shortit elektronik nëpërmjet sistemit

---

[6] Shih, nenin 103 "Marrëdhëniet me Këshillin e Ministrave" të ligjit nr. 97/2016 "*Për organizimin dhe funksionimin e prokurorisë në Republikën e Shqipërisë*", i ndryshuar dhe nenin 6 pika, 32 e ligjit nr. 8678, datë 14.5.2001 "*Për organizimin dhe funksionimin e Ministrisë së Drejtësisë*", i ndryshuar;

[7] Shih, Rekomandimet Prioritare në luftën kundr kriminalitetit për vitin 2023, të miratuara me vendimin nr. 226, datë 13.04.2023 të Kshillit të Ministrave;

[8] Shih, nenin 103 "Marrëdhëniet me Këshillin e Ministrave" të ligjit nr. 97/2016 "*Për organizimin dhe funksionimin e prokurorisë në Republikën e Shqipërisë*", i ndryshuar dhe nenin 6 pika, 32 e ligjit nr. 8678, datë 14.5.2001 "*Për organizimin dhe funksionimin e Ministrisë së Drejtësisë*", i ndryshuar;

[9] Shih, nenin 54 shkronja "ë" e ligjit nr. 97/2016.

CAMS në të gjitha fazat e procedimit penal, si dhe kontrolli i vazhdueshëm mbi hedhjen dhe administrimin e këtyre të dhënave;

b) vijimin e rritjes së mëtejshme të bashkëpunimit nga struktura përkatëse me agjencitë ligjzbatuese rajonale dhe ndërkombëtare në funksion të efektivitetit të hetimeve për veprat penale prioritare të rekomanduara, veçanërisht ato që lidhen me korrupsionin, trafikimin e narkotikëve, pastrimit të parave, trafikimin e qenieve njerëzore, veprat penale kundër mjedisit, krimet kibernetike, etj;

c) mbikëqyrjen e përditësimit dhe plotësimërisë së të dhënave për procedimet/çështjet e pastrimit të parave dhe procedimeve pasurore nëpërmjet sistemit elektronik e-tracking PRESTO si për vënien në eficensë të plotë, ashtu dhe për përftimin e të dhënave statistikore, sipas një baze të të dhënave të qëndrueshme e të besueshme, për reforma të mëtejshme, për të rritur numrin e procedimeve penale të regjistruara, dërguara për gjykim dhe të dënimeve për veprat penale prioritare dhe sipas tipologjive të rekomanduara;

ç) përmirësimin e koordinimit institucional dhe ndërinstitucional me institucionet dhe agjencitë e përfshira në lidhje me të dhënat statistikore prioritare të rekomanduara, në zbatim të rekomandimeve të BE-së në kuadrin e integrimit europian të vendit;

d) marrjen e masave për rritjen më tej të efiçencës në bashkëpunimin ndërinstitucional për përmbushjen e rekomandimeve të Moneyval-it dhe FATF-së, në kuadrin e mbikëqyrjes/monitorimit të zbatimit të udhëzimit të përgjithshëm nr.10/2020 "Për masat administrative dhe procedurale për rritjen e efektivitetit në luftën kundër pastrimit të parave e krimeve financiare dhe financimin e terrorizmit, dhe në hetimet pasurore në prokuroritë me juridiksion të përgjithshëm", i ndryshuar, si për të rritur më tej numrin e procedimeve dhe të pandehurve të dërguar për gjykim, dhe të dënuarve për veprat penale të pastrimit të parave, veçanërisht persona të tretë profesionistë dhe/ose subjekte raportuese (gatekeeper), ashtu dhe për rritjen më tej të hetimeve financiare e pasurore për identifikimin, sekuestrimin dhe/ose konfiskimin e pasurive produkte të veprimtarisë kriminale, ose vlerën ekuivalente, bazuar në prova/rrethana fakti objektive sipas ligjit, etj.

dh) monitorimin e të dhënave në sistemin elektronik (SVHOPGJP) për oficerët e policisë gjyqësore të seksioneve në prokurori, për numrin e veprimeve hetimore që kryejnë për secilin procedim penal apo procedim/hetim pasuror, me synim administrimin e të dhënave dhe përftimin e statistikave periodike 15 ditore, me të dhëna për numrin e veprimeve hetimore apo ekzekutimin e vendimeve gjyqësore penale në kuadrin e procedimit penal ose për numrin e veprimeve verifikuese pasurore në kuadrin e proçedimit pasuror, të kryera nga secili oficer i policisë gjyqësore të seksionit në prokuroritë përkatëse.

Neni 5

Masat administrative në prokuroritë e juridiksionit të përgjithshëm[10]

1. Drejtuesit e prokurorive të juridiksionit të përgjithshëm, brenda 5 ditëve nga mbërritja/regjistrimi i rekomandimeve prioritare, i këtij udhësimi të përgjithshëm dhe planit të

[10] Shih, nenin 2 shkronja "d" e ligjit nr. 97/2016;

veprimit për zbatimin e tyre (rekomandimeve prioritare), ua shpërndajnë për njohje dhe vlerësim prokurorëve dhe organizojnë mbledhjen e tyre për diskutimin dhe dhënien e mendimit lidhur me masat, aktivitetet dhe/ose për mënyrën e zbatimit tyre.

2. Drejtuesit e prokurorive, jo më vonë se 10 ditë nga mbledhja e prokurorëve, bazuar në mendimet e tyre, vlerësojnë nevojat për marrjen e masave administrative dhe procedurale, dhe në zbatim të kompetencave të parashikuara në ligj[11] miratojnë një udhëzim të përgjithshëm për të lehtësuar zbatimin e këtij udhëzimi, dhe një plan veprimi në kuadrin e Planit të Veprimit të miratuar nga Prokurori Përgjithshëm, ku parashikojnë masat e nevojshme në përputhje me specifikat dhe gjendjen e prokurorisë që drejtojnë, përfshi nevojat për buxhet (nëse është i nevojshëm), për të siguruar zbatimin e rekomandimeve prioritare, duke respektuar pavarësinë e institucionit dhe garantuar pavarësinë e prokurorëve.

3. Plani i veprimit, krahas masave dhe aktiviteteve konkrete, përmban edhe tregues statistikorë (indikatorë) që do të plotësohen për të vlerësuar zbatimin e rekomandimeve prioritare, udhëzimeve të përgjithshme të Prokurorit të Përgjithshëm të nxjerrë në kuadrin e tyre, dhe udhëzimeve të përgjithshme dhe/ose planit të veprimit të nxjerrë nga vetë drejtuesi i prokurorisë.

4. Drejtuesit e prokurorive, udhëzimin e përgjithshëm dhe planin e veprimit për zbatimin e rekomandimeve prioritare, ua njoftojnë pa vonesë, gjithë prokurorëve, oficerëve të policisë gjyqësore të seksionit dhe strukturave hetimore në shërbimet përkatëse të Policisë Gjyqësore, një kopje e dërgojnë në Prokurorinë e Përgjithshme, si dhe marrin masa e nevojshme organizative në drejtim të riorganizimit të brendshëm, për koordinimin dhe forcimin e kapaciteteve institucionale e profesionale, dhe mbikëqyrin/monitorojnë në vazhdimësi ecurinë e zbatimit të tyre.

5. Drejtuesit e prokurorive, informojnë Prokurorinë e Përgjithshme (Drejtorinë e Koordinimit Institucional ose strukturën përkatëse), në mënyrë periodike çdo tre muaj, dhe sa herë kërkohet[12], për ecurinë e masave administrative e procedurale, angazhimet dhe progresin e arritur në zbatim të secilit prioritet të rekomanduar, të shoqëruara me tregues/indikator statistikorë të saktë e analitik dhe me shpjegime të qarta mbi angazhimet, arritjet dhe problematikat, dhe si ka ndikuar zbatimi i tyre mbi gjendjen e kriminalitetit në prioritetet e rekomanduara.

6. Në raportin vjetor të punës së prokurorisë, drejtuesit e prokurorive, gjithashtu, analizojnë në mënyrë të detajuar zbatimin e rekomandimeve prioritare në prokurorinë që drejtojnë, lidhur me arritjet, problematikat dhe si ka ndikuar zbatimi i tyre mbi gjendjen e kriminalitetit në fushat/drejtimet e rekomanduara.

KREU III
MASAT PROCEDURALE

[11] Shih, po aty, nenet 42, 45 pika 1, 46 pikat 1, 3 shkronja"c" e vijues të ligjit nr. 97/2016;

[12] Shih, nenet 50 pika 1 e 103 pika 5 të ligjit nr. 97/2016 "Për organizimin dhe funksionimin e prokurorisë në R.Sh", në lidhje me nenin 6, paragrafi 32 i ligjit nr. 8678, datë 14.5.2001 "Për organizimin dhe funksionimin e Ministrisë së Drejtësisë" i ndryshuar, që parashikon: "... *Ministri i Drejtësisë ndjek në vazhdimësi mënyrën e zbatimit të rekomandimeve të dhëna prej Këshillit të Ministrave. Për këtë qëllim, Ministri i Drejtësisë kërkon jo më pak se dy herë në vit pranë Prokurorit të Përgjithshëm dhe Drejtuesit të Prokurorisë së Posaçme informacion mbi zbatimin e tyre...*" dhe nenin 50 pika 1 e ligjit nr. 97/2016 "Për organizimin dhe funksionimin e prokurorisë në R.Sh"

Neni 6

Masat procedurale të drejtuesit të prokurorisë

1. Drejtuesit e prokurorive, në zbatim të kompetencave të parashikuara në ligj[13] vlerësojnë rekomandimet prioritare dhe nevojat për marrjen e masave procedurale në kryerjen e hetimeve dhe ushtrimin e ndjekjes penale në përshtatje me gjendjen e treguesve të kriminalitetit dhe problematikat e evidentuara në rrethin/et gjyqësore[14] që mbulon prokuroria që drejtojnë, si dhe për të lehtësuar[15] dhe garantuar[16] zbatimin e udhëzimeve të përgjithshme të Prokurorit të Përgjithshëm lidhur me masat procedurale, duke respektuar pavarësinë e institucionit dhe garantuar pavarësinë e prokurorëve, marrin masat si më poshtë:

a) nxjerrin udhëzime të përgjithshme që sigurojnë zbatimin e rekomandimeve prioritare dhe garantojnë e lehtësojnë zbatimin e udhëzimeve të përgjithshme të Prokurorit të Përgjithshëm;

b) nxjerrin udhëzime jo të detyrueshme për çështje konkete, në momentin e caktimit të çështjes për ndjekje, përfshi rastet e regjistruara/filluara kryesisht me iniciativën e tij apo të prokurorëve, ose kur vlerësohet e nevojshme për mbarëvajtjen e ecurisë së procedimit në hetimet paraprake ose në fazën e gjykimit, për vepra penale sipas kompetencës lëndore dhe në drejtimet prioritare të rekomanduara;

c) koordinojnë veprimtarinë me prokuroritë e tjera për çështje konkrete që lidhen me fushat/drejtimet prioritare të rekomanduara;

ç) kërkojnë informacion dhe verifikojnë ecurinë/përfundimin e procedimeve, në hetimet paraprake ose në gjykim, për veprat penale prioritare të rekomanduara sipas ligjit dhe në kuadrin e forcimit të mekanizmit të kontrollit dhe llogaridhënies së prokurorit, duke garantuar paanshmërinë dhe shmangien e çdo lloj influence apo ndikimi ndaj Prokurorit, gjatë kryerjes së hetimeve apo gjatë shqyrtimit të çështjeve në gjykatë, në drejtimet prioritare të rekomanduara;

d) organizojnë marrjen e masave të nevojshme administrative për monitorimin e përditësimit të sistemeve elektronike PRESTO dhe SVHOPGJP, si dhe kërkojnë nga prokurorët apo personat (opgj apo nëpunës/sekretarë) e autorizuar prej tyre që në rakordim/koordinim me zyrën/nëpunësin e regjistrit të pasqyrohen, pa vonesë, në regjistrat përkatës, të dhënat për ecurinë e procedimit/çështjes, sipas fazave të procedimit, dhe mbikëqyrin/kontrollojnë në vazhdimësi saktësinë e të dhënave të regjistruara, administruara, dhe para dërgimit në afat të të dhënave statistikore në Prokurorinë e Përgjithshme, me synim përmirësimin e koordinimit institucional në lidhje me administrimin dhe raportimin në kohë të të dhënave statistikore, që lidhen me progresin institucional të prokurorisë në procesin e integrimit të vendit në drejtimet prioritare të rekomanduara.

---

[13] Shih, nenet 42, 43, 46 pikat 1, 3 shkronja "c", 48, 49, 52 e vijues të ligjit nr. 97/2016 .

[14] Rrethi gjyqësor në kompetencë tokësore të gjykatës së shkallës së parë e juridiksionit të përgjithshëm pranë të cilës ushtron funksionet prokuroria e rrethit gjyqësor, dhe rrethet gjyqësore në kompetencë tokësore të gjykatës së apelit me juridiksion të përgjithshëm pranë të cilës ushtron funksionet prokuroria e apelit.

[15] Shih, nenin 46 pikat 4 e ligjit nr. 97/2016, që parashikon: "4. Drejtuesit e prokurorive mund të nxjerrin udhëzime të përgjithshme për çështje të organizimit dhe funksionimit *të prokurorisë që drejtojnë dhe për të lehtësuar zbatimin e udhëzimeve të përgjithshme të Prokurorit të Përgjithshëm...*".

[16] Shih, po aty, nenin 43 shkronja "dh" e ligjit nr. 97/2016, që parashikon: "*4. Drejtuesi i prokurorisë ka këto kompetenca në ushtrimin e ndjekjes penale: dh) garanton zbatimin korrekt të udhëzimeve të Prokurorit të Përgjithshëm*".

2. Drejtuesit e prokurorive, gjithashtu, në kuadrin e masave që sigurojnë zbatimin e rekomandimeve prioritare, udhëzohen:

a) të jenë aktiv, në marrjen dijeni për vepra penale nga burime të hapura, dhe jo vetëm, me iniciativën e tij për fillimin kryesisht të procedimeve/hetimeve duke përfshirë rastet e ndikimit të paligjshëm të brendshëm apo të jashtëm në veprimtarinë e prokurorit, verifikimin e ecurisë dhe përfundimin e çështjeve për veprat penale prioritare të rekomanduara, duke monitoruar në veçanti, respektimin e afateve procedurale, rritjen e efektivitetit dhe plotshmërisë së hetimeve, si dhe respektimin e të drejtave të subjekteve të procedimit penal dhe garantimin e procesit të rregullt ligjor;

b) të zhvillojnë mbledhje tematike me prokurorët e seksioneve, prokurorët e caktuar për ndjekjen e çështjeve apo me oficerët e policisë gjyqësore të seksioneve apo të strukturave hetimore në shërbimet e Policisë së Gjyqësore të caktuar për ecurinë në kryerjen e hetimeve për veprat penale prioritare të rekomanduara;

c) të nxjerrin urdhra për policinë gjyqësore që kanë në juridiksion lidhur me ushtrimin e funksioneve në kuadër të luftës kundër veprave penale prioritare të rekomanduara dhe ato të lidhura me to;

ç) të mbështesin punën e prokurorëve në ushtrimin e funksioneve nëpërmjet menaxhimit të duhur të burimeve njerëzore dhe logjistike në dispozicion, si dhe për krijimin e ambienteve të përshtatshme në prokurori në zbatim të Kodit të Drejtësisë Penale për të Mitur për të siguruar aksesin për persona me paaftësi fizike dhe pritjen e publikut, sipas prioriteteve të rekomanduara;

d) të bashkërendojnë dhe koordinojnë me efiçencë veprimtarinë me prokuroritë e tjera, me iniciativë ose kur kërkohet, në drejtimet/fushat ose për veprat penale prioritare të rekomanduara;

dh) të bashkëpunojnë në mënyrë efektive me institucionet shtetërore dhe ato ligjzbatuese me rol të posaçëm në luftën kundër veprave penale prioritare të rekomanduara, si dhe të organizojnë dhe zhvillojnë analiza të përbashkëta ndërinstitucionale sipas nevojave dhe jo më pak se çdo gjashtë muaj;

e) të koordinojnë dhe organizojnë trajnime të përbashkëta me agjencitë e zbatimit të ligjit të përfshira në luftën kundër veprave penale prioritare të rekomanduara, si dhe të lehtësojnë pjesëmarrjen e prokurorëve dhe oficerëve të policisë gjyqësore në trajnime të përbashkëta me agjencitë e tjera të zbatimit të ligjit në fushat dhe drejtimet e rekomanduara, veçanërisht në ato me fokus në luftën kundër korrupsionit, krimet e rënda dhe/ose trafikimet e paligjshme, krimeve financiare, krimit kibernetik, krimit zgjedhor, krimit mjedisor, veprat me natyrë gjinore, seksuale, diskriminuese dhe/ose me përfshirjen e të miturve, me fokus bazueshmërinë në ligj të hetimeve dhe vlefshmërinë e provave në hetimet financiare, evazionit fiskal dhe krimeve kibernetike.

Neni 7

Masat procedurale të drejtuesit të seksionit

Drejtuesit e seksioneve, në përputhje me kompetencat e parashikuara në ligj[17], vlerësojnë rekomandimet prioritare dhe nevojat për marrjen e masave procedurale në kryerjen e hetimeve dhe ushtrimin e ndjekjes penale për luftën ndaj kriminalitetit në kompetencë të seksionit që drejtojnë, si dhe për të garantuar zbatimin e udhëzimeve të përgjithshme dhe/ose udhëzimet e nxjerra nga drejtuesi i prokurorisë, që ndihmojnë dhe/ose lehtësojnë në rritjen e efiçencës në veprimtarinë e seksionit dhe efektivitetit në luftën kundër kriminalitetit sipas prioriteteve të rekomanduara, dhe duke garantuar pavarësinë e prokurorëve, marrin masat si më poshtë:

a) nxjerrin udhëzime jo të detyrueshme për çështje konkete, në momentin e caktimit të çështjes për ndjekje, përfshi rastet e regjistruara/filluara kryesisht, ose kur vlerësohet e nevojshme për mbarëvajtjen e ecurisë së procedimit dhe zbatimin e politikës penale për veprat penale prioritare të rekomanduara në kompetencë të seksionit;

b) janë aktiv në marrjen dijeni për vepra penale nga burime të hapura[18] me iniciativën e vet[19] dhe në fillimin kryesisht[20] të procedimeve/hetimeve për veprat penale prioritare të rekomanduara në kompetencë të seksionit që drejtojnë;

c) zhvillojnë mbledhje e diskutime tematike me prokurorët e seksionit, apo me oficerët e policisë gjyqësore të seksionit apo të strukturave hetimore në shërbimet e Policisë Gjyqësore të caktuar për ecurinë në kryerjen e hetimeve për veprat penale prioritare të rekomanduara, në kompetencë të seksionit që drejton;

ç) koordinojnë e bashkërendojnë me drejtuesin për rritjen e bashkëpunimit me institucionet shtetërore dhe ato ligjzbatuese me rol të posaçëm në luftën kundër veprave penale prioritare të rekomanduara në kompetencë të seksionit, si dhe për organizimin dhe zhvillimin e analizave të përbashkëta ndërinstitucionale sipas nevojave.

Neni 8

Masat proceduriale të prokurorit

---

[17] Shih nenet 21 e 48 të ligjit nr. 97/2016 "Për organizimin dhe funksionimin e prokurorisë në R.SH", i ndryshuar dhe urdhrin nr. 164, datë 18.12.2020 "Për miratimin e rregullores standarde të prokurorive të shkallës së parë dhe apeleve me juridiksion të përgjithshëm".

[18] Komenti i UNODC: "*Burim i hapur është informacioni që është i disponueshëm publikisht, ku një nëngrup shumë i dukshëm i informacionit me burim të hapur është e ashtuquajtura "literaturë gri" që mund të përbëhet nga hulumtime, raporte teknike, ekonomike, "letra të bardha", dokumentacion konferencash, disertacione dhe teza, punime diskutimi, gazeta të lidhura me subjektet, apo informacione nga platformat e rrjeteve të mediave sociale, bloge, forume, platformat e ndarjes së fotove/videove, ku fokusohet në mesazhe të aksesueshme publikisht, përditësime statusesh, biseda, ndërveprime sociale, të dhëna dhe përmbajtje multimediale të tilla si imazhe dhe video, etj.* https://www.unodc.org/documents/organized-crime/Law-Enforcement/Criminal_Intelligence_for_Analysts.pdf/https://syntheticdrugs.unodc.org/syntheticdrugs/en/cybercrime/detectandrespond/investigation/OSINT.html

Në këtë vështim, burime ta hapura mund të jenë: *-publikime të shkruara, audio-vizive apo online në mediat apo në rrjetet sociale; -raporte të institucioneve siç mund të jenë të publikuara nga, KLSH-ja që përmbajnë të dhëna për abuzime lidhur me veprimtari financiare apo me fonde publike, DPPPP-ja që përmbajnë të dhëna për tipoligji të dyshimta për pastrimin e parave, ose KQZ-ja që përmbajnë të dhëna mbi shkelje që përbejne krime zgjedhore para apo gjate fushatës zgjedhore ose gjatë procesit zgjedhorë, etj;*

[19] Shih, neni 280 i Kodit Penal, parashikon; "Prokurori dhe oficeri i policisë gjyqësore marrin dijeni për veprën penale me iniciativën e vet dhe me njoftimin e bërë nga të tjerët";

[20] Shih, nenin 24 "Funksionet e prokurorit" të K.Pr.Penale, i cili në pikën 6 parashikon: "*6. Kur nuk është i nevojshmën ankimi i viktimës, ndjekja penale ushtrohet kryesisht*", në lidhje me nenin 5 "Detyrueshmëria e ushtrimit të ndjekjes penale" të ligjit nr. 97/2016 "*Për organizimin dhe funksionimin e prokurorisë në R.SH*", i ndryshuar i cili parashikon:"*Ushtrimi i ndjekjes penale është i detyrueshëm, me përjashtim të rasteve kur ligji parashikon ndryshe*".

1. Prokurorët, vlerësojnë në çdo rast masat në rekomandimet prioritare për luftën ndaj kriminalitetit në kompetencë lëndore të tyre dhe udhëzimet e përgjithshme dhe/ose udhëzimet e nxjerra nga drejtuesi i prokurorisë për të garantuar zbatimin e tyre, që ndihmojnë dhe/ose lehtësojnë në rritjen e efiçencës dhe efektivitetit në luftën kundër kriminalitetit sipas prioriteteve të rekomanduara, dhe duke ruajtur pavarësinë nga çdo ndikim të paligjshëm në vendimarrjen e tyre, marrin masat procedurale të udhëzuara, si më poshtë:

a) të jenë aktiv gjatë hetimeve paraprake sipas ligjit, në marrjen dijeni për vepra penale nga burime të hapura[21] me iniciativën e vet[22], në funksion të shtimit të rasteve të hetimeve të filluara kryesisht[23] për veprat penale prioritare të rekomanduara;

b) kryejnë hetime të plota e të gjithanshme për veprat penale dhe/ose ndaj subjekteve për veprat penale prioritare të rekomanduara, sipas kompetencës lëndore, në bashkërendim me Prokurorinë e Posaçme sipas ligjit dhe aktit të kordinimin ndërinstitucional[24], duke rritur më tej treguesit/rastet e hetime proaktive efektive, përdorimin e metodave speciale të hetimit sipas ligjit, dhe hetimet financiare paralele ose procedimet pasurore (*ndiq paranë*), si mjete për kërkimin e provave dhe për sekuestrimin/konfiskimin e pasurive/aseteve produkte të veprave penale ose veprimtarive kriminale prioritare të rekomanduara;

c) vlerësojnë dhe konsiderojnë ekzistencën e kushteve/kritereve ligjore për lidhjen e marrëveshjeve të bashkëpunimit në zbatim të nenit 37/a të Kodit të Procedurës Penale, duke synuar vënien përpara përgjegjësisë të çdo bashkëpunëtori në veprimtarinë kriminale, me synim për të parandaluar dhe riparuar dëmet e shkaktuara për veprat penale prioritare të rekomanduara;

ç) përdorin me efikasitet bazat e të dhënave të institucioneve ligjzbatuese të tjera ku prokuroria ka akses për rritjen e efektivitetit të hetimeve;

d) kryejnë analiza të përbashkëta me oficerët e policisë gjyqësore të seksioneve dhe të shërbimeve policore në strukturat hetimore përkatëse dhe/ose të agjencive ligjzbatuese, për rastet e referuara, shkëmbimin dhe kërkimin e ekspertizës në funksion të përmirësimit të shpejtësisë e gjithanshmërisë në ecurinë e hetimeve të specializuara ndaj subjekteve përkatës për veprat penale prioritare të rekomanduara;

dh) tregojnë kujdes të shtuar në ruajtjen e sekretit të hetimit dhe ndalimin e publikimit të akteve, duke konsideruar veçanërisht mundësinë e përfshirjes së punonjësve shtetërorë si bashkëpunëtorëve të "jashtëm ose brendshëm" në luftën kundër krimeve të rënda, korrupsionit dhe veprave të tjera prioritare të rekomanduara;

e) sigurojnë zbatimin e udhëzimeve të përgjithshme të Prokurorit të Përgjithshëm sipas fushave/drejtimeve prioritare të rekomanduara dhe akteve/marrëveshjeve të përbashkëta ndërinstitucionale të rekomanduara që unifikojnë dhe lehtësojnë koordinimin dhe bashkërendimin me strukturat/institucionet në fushat përkatëse të rekomanduara;

ë) kujdesen për zbatimin efektiv të të drejtave procedurale të të pandehurve/personave nën hetim apo të dyshuarve dhe sigurimin e drejtësisë miqësore për të miturin në konflikt me ligjin,

---

[21] Shih, komentin në shënimin fundor pika 18, më sipër;
[22] Shih, referencën ligjore në shënimin fundor pika 19, më sipër;
[23] Shih, referencën ligjore në shënimin fundor pika 20, më sipër.
[24] Shih, Aktin e Koordinimit Ndërinstitucional, datë 15 dhjetor 2020, mes Prokurorit të Përgjithshëm dhe Drejtuesit të Prokurorisë së Posaçme.

si dhe garantojnë trajtimin me respekt për dinjitetin njerëzor dhe mbrojtjen nga ridëmtimi, riviktimizimi dhe viktimizimi i dytë, të viktimave të veprave penale gjatë ushtrimit të të drejtave të tyre në proces;

f) ndjekin një politikë penale efiçente, me synim rritjen e efektivitetit në luftën kundër krimeve prioritare të rekomanduara, ashtu dhe për parandalimin e posaçëm dhe të përgjithshëm të veprave penale prioritare të rekomanduara, veçanërisht, duke analizuar, vlerësuar dhe arsyetuar në aktet/kërkesat/konkluzionet procedurale, si rrethanat e faktit të bazuara në prova, ashtu dhe kushtet/kriteret ligjore për:

i) ashpërsimin e kërkesave për caktimin e masave të sigurimit personal dhe për caktimin e llojit dhe masës së dënimit për veprat penale në fushën e narkotikëve dhe trafiqeve të paligjshme, krimit në familje ose për shkak të marrëdhënieve familjare, veprat me natyrë gjinore, seksuale dhe diskriminuese, si dhe vepra penale të tjera të rekomanduara;

ii) vijimin e aplikimit të masave alternative të shmangies ndaj të miturve në konflikt me ligjin sipas rekomandimeve prioritare;

iii) aplikimin e dënimeve alternative në rastet e veprave penale dhe/ose autorëve me rrezikshmëri të ulët shoqërore, personave vulnerabël ose personave me problem serioze shëndetësore sipas rekomandimeve prioritare;

iv) rritjen më tej të numrit të procedimeve, të pandehurve të dërguar për gjykim, dhe të dënuarve për veprat penale të pastrimit të parave, veçanërisht persona të tretë profesionistë dhe/ose subjekte raportuese (gatekeeper), ashtu dhe për rritjen më tej të hetimeve financiare ose pasurore paralele për identifikimin, sekuestrimin dhe/ose konfiskimin e pasurive produkte të veprimtarisë kriminale, ose vlerën ekuivalente, bazuar në prova/rrethana fakti objektive sipas ligjit, etj;

g) vijimin në rritjen e numrit të kërkesave për gjykim të drejtpërdrejtë dhe për rritjen e numrit të kërkesave në zbatimin e instituteve procedurale penale të gjykimit me marrëveshje dhe urdhrit penal, duke vlerësuar kushtet dhe kriteret ligjore dhe synimet prioritare të rekomanduara;

gj) rritjen dhe zhvillimin e kapaciteteve dhe aftësive profesionale të tyre, nëpërmjet pjesëmarrjes në trajnime apo në tryeza diskutimesh, si dhe trajnime të përbashkëta me oficerët e policisë gjyqësore të seksioneve dhe të strukturave hetimore në shërbimet, veçanërisht në ato me fokus në luftën kundër korrupsionit, krimet e rënda dhe/ose trafikimet e paligjshme, krimeve financiare, krimit kibernetik, krimit zgjedhor, krimit mjedisor, veprat me natyrë gjinore, seksuale, diskriminuese dhe/ose me përfshirjen e të miturve, me në qendër bazueshmërinë në ligj të hetimeve dhe vlefshmërinë e provave në hetimet financiare, evazionit fiskal dhe krimeve kibernetike.

Neni 9

Masat në marrëdhënie me policinë gjyqësore

1. Prokurori vlerëson në çdo rast zbatimin e parimit të specializimit dhe urdhëron për kryerjen e hetimeve paraprake oficerët e policisë gjyqësore të strukturës hetimore përkatëse që ka referuar veprën penale në prokurori.

2. Në raste të veçanta, me kërkesë të arsyetuar të prokurorit për të garantuar objektivitetin e hetimit, drejtuesi i prokurorisë mund të urdhërojë për kryerjen e hetimeve oficerët e policisë gjyqësore të strukturave hetimore përkatëse të shërbimeve të tjera ose të seksioneve të policisë gjyqësore në prokurorinë që drejton.

3. Referuar natyrës dhe kompleksitetit të çështjes për vepra penale prioritare të rekomanduara, shtimin e rasteve të urdhëruara nga prokurori dhe/ose drejtuesi i prokurorisë për kryerjen e veprimeve hetimore të përbashkëta nga oficerë të policisë gjyqësore në strukturat hetimore të shërbimeve me ato të seksioneve në prokurori, sipas prioriteteve të rekomanduara.

4. Prokurorët ushtrojnë sistematikisht kontroll efektiv ndaj oficerëve të policisë gjyqësore në ecurinë e hetimit të procedimeve në ndjekje për ligjshmërinë, objektivitetin, plotshmërinë dhe respektimin e afateve në veprimet hetimore të kryera dhe/ose vlefshmërinë e akteve procedurale të përftuara, në drejtimet prioritare të rekomanduara.

5. Drejtuesi i prokurorisë, i cili drejton, bashkërendon dhe mbikëqyr veprimtarinë e policisë gjyqësore në juridiksionin e prokurorisë që drejton dhe/ose prokurori i çështjes konkrete, në rast evidentimi të akteve dhe sjelljeve që përbëjnë shkelje disiplinore sipas ligjit[25], përkatësisht kërkojnë dhe iniciojnë fillimin e procedimit disiplinor sipas ligjit[26].

KREU IV
PËRGJEGJËSIA DISIPLINORE, ZBATIMI, SHFUQIZIME, HYRJA NË FUQI DHE PUBLIKIMI

Neni 10
Shkeljet dhe përgjegjësia disiplinore

Shkelja e dispozitave ligjore referuese në këtë udhëzim të përgjithshëm dhe/ose moszbatimi i detyrimeve të përcaktuara në këtë udhëzim, mund të përbëjnë, shkelje disiplinore sipas ligjit [27] dhe/ose shkak për nisjen e verifikimeve nga sektori i monitorimit në Prokurorinë e Përgjithshme ndaj oficerit të policisë gjyqësore, prokurorit dhe/ose drejtuesit në prokuroritë me juridiksion të përgjithshëm, sipas ligjit.

Neni 11
Zbatimi dhe mbikëqyrja

1. Ky udhëzim i përgjithshëm është i detyrueshëm për zbatim nga prokurorët, drejtuesit e seksioneve, drejtuesit e prokurorive dhe oficerët e policisë gjyqësore në strukturat hetimore të shërbimeve dhe të seksioneve në prokuroritë e juridiksionit të përgjithshëm[28].

---

[25] Shih, nenin 33 "Shkeljet disiplinore" të ligjit nr. 25/2019 "Për organizimin dhe funksionimin e policisë gjyqësore", i ndryshuar.
[26] Shih, po aty, nenin 35 "Subjektet që kanë të drejtën e fillimit të procedimit disiplinor" të ligjit nr. 25/2019.
27 Shih, nenin 101 pika 1 shkronja "a", "b" dhe nenin 102 pika 1 shkronjat "ç", "d", "dh", "ë", "g" "j", "l" "ll", "nj" dhe pika 2 shkronjat "a", "b", "c", "ç", "d" "dh" e vijues të ligjit nr. 96/2016 i ndryshuar me ligjin nr. 48/2019.
[28] Shih nenin 46 pika 1 dhe nenin 103 të ligjit nr. 97/2016